

Региональная общественная организация
«Собор русских Башкортостана»
Институт экономики и сервиса ФГБОУ ВО «Уфимский государственный
нефтяной технический университет»

**Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных
факторов и выработка путей их преодоления**

Уфа 2017

УДК 323.1
ББК 66.3 (2Рос)5

Печатается по решению Исполкома РОО «Собор русских Башкортостана».

Редакционная коллегия:

АФАНАСЬЕВ В.П., кандидат технических наук, доцент, председатель комитета по культуре и языковой политике РОО «Собора русских Башкортостана» – ответственный редактор,
ЕВДОКИМОВА Е.В., кандидат филологических наук, доцент БашГУ – редактор,
ЯКОВЛЕВА Е.А., доктор филологических наук, профессор БГПУ – редактор.

Материалы заседания круглого стола «Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления» (г. Уфа, 28 февраля 2017 г). / Отв. ред.: В.П. Афанасьев. – Белая река, 2017. - 62 с.

В сборник вошли материалы прошедшего в Уфе 28 февраля 2017 года заседания круглого стола «Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления». Вопросы, обсуждаемые в представленных работах, связаны прежде всего с основными положениями Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Особое внимание уделялось на круглом столе проблемам взаимодействия муниципальных органов и общественных национальных объединений для сохранения межнационального и межконфессионального согласия в Республике Башкортостан.

Издание рассчитано на преподавателей и студентов вузов, специалистов муниципалитетов, образовательных организаций, представителей общественных объединений.

УДК 323.1
ББК 66.3 (2Рос)5

**«ПРОБЛЕМЫ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ,
ВЫЯВЛЕНИЕ НЕГАТИВНЫХ ФАКТОРОВ И ВЫРАБОТКА
ПУТЕЙ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ»**

Материалы заседания круглого стола

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 05.04.2016 №68-рп и на основании конкурса, проведенного Национальным благотворительным фондом.

Содержание

Приветствие Председателя Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан К.Б. Толкачева участникам заседания круглого стола «Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления»	5
Приветствие заместителя руководителя Администрации Главы Республики Башкортостан по внутренней политике М.В. Михайлова участникам заседания круглого стола «Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления»	6
Приветствие заместителя министра по молодежной политике и спорту Республики Башкортостан Р.Т. Хабибова участникам заседания круглого стола «Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления»	8
Выступления и доклады	10
<i>Афанасьев В.П.</i> Особенности культурно-просветительской деятельности «Собора русских Башкортостана» в свете Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г.	10
<i>Баязитов С.Б.</i> О межнациональных и межконфессиональных отношениях в городском округе город Уфа Республики Башкортостан	11
<i>Беляев Е.А.</i> О некоторых вопросах национальной политики в Республике Башкортостан	14
<i>Газизова Л.И.</i> Научно-методическое сопровождение реализации Стратегии государственной национальной политики в Республике Башкортостан: опыт НИИЦ БАГСУ	15
<i>Грицай О.В.</i> Позитивная роль власти и правоохранительных органов в устранении межэтнической напряженности в Республике Башкортостан	18
<i>Даутова А.Р.</i> Информационно-аналитическая деятельность органов муниципальной власти как фактор стабилизации национальных отношений	19
<i>Ибрагимов А.А.</i> Взаимодействие Дома дружбы народов РБ и муниципальных органов власти в реализации деятельности национально-культурных центров	23
<i>Иванова И.И.</i> Положительный опыт взаимодействия Русского историко-культурного центра «Красный Яр» - филиала ГБУ Дом дружбы народов Республики Башкортостан с муниципальными учреждениями Уфимского района	25

<i>Ильсова Ю.С.</i> Опыт взаимодействия региональных и муниципальных органов власти, поддержание стабильности межнационального мира и согласия	26
<i>Ишемгулов А.М.</i> Задачи реализации проекта гражданской нации и обеспечение этнокультурного развития страны и регионов.....	27
<i>Капишева Т.Ю., Попова Е.В.</i> Программы поддержки и продвижения русского языка в полиэтническом регионе	30
<i>Косов А.Г.</i> Этноязыковая специфика Республики Башкортостан	33
<i>Марданов М.Х.</i> Реализация государственной национальной политики в Республике Башкортостан: проблемы и целевые ориентиры	36
<i>Михайлов Ю.П.</i> На пути к культурному и духовному совершенству малых народов....	39
<i>Пчелинцев В.А.</i> Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления.....	41
<i>Пятков В.П.</i> О реализации в Республике Башкортостан законодательства о свободе совести и вероисповедания	44
<i>Рахимова Р.Р.</i> Система субъектов общесоциального и специально-криминологического предупреждения преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды	47
<i>Саранцева М.В.</i> Совместная деятельность муниципальных органов самоуправления и общественных объединений – залог стабильности в обществе	52
<i>Утяшева Р.А.</i> Роль взаимодействия гражданского общества и государства в достижении межнационального мира и согласия	55
<i>Шмелев А.Н.</i> Роль муниципальных образований в укреплении межнационального согласия	56
<i>Щербаков А.С.</i> Русское население Южного Урала и направления этнических процессов в регионе	58

**Приветствие Председателя
Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан
К.Б. ТОЛКАЧЕВА
участникам заседания круглого стола
«Проблемы межнациональных взаимоотношений,
выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления»**

Дорогие друзья!

Позвольте сердечно поздравить всех участников круглого стола с проведением этого значимого форума!

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в качестве приоритетного направления определяет совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, усиление взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества. Эффективность проведения государственной национальной политики обуславливается во многом отлаженностью и продуктивностью взаимодействия региональных и муниципальных органов публичной власти. Именно поэтому заявленная тема круглого стола чрезвычайно актуальна.

За прошедшие века народы Башкортостана выработали свою, особую модель совместной жизнедеятельности, основанную на уважительном отношении друг к другу, к культуре, языку, религии соседей. Сегодня бережное отношение к этим духовно-нравственным ценностям, их сохранение и приумножение становятся фактором стабильности общественно-политической ситуации в России и ее регионах. Эти вопросы требуют постоянного и скрупулезного анализа со стороны научно-экспертного сообщества. В новых исторических условиях необходима более тесная координация усилий государственных и муниципальных органов в проведении согласованной государственной национальной политики, привлечение к этой работе широких слоев населения. В этой связи заслуживает внимания опыт создания специальных совещательных органов при муниципалитетах – советов по делам национальностей, этноконфессиональных советов. Нам нужно продумать систему организации учебы и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, занимающихся вопросами национальных и конфессиональных отношений, научно-методического обеспечения их деятельности и т.д.

Уверен, что материалы и рекомендации круглого стола, проведенные дискуссии и состоявшийся обмен мнениями станут еще одним важным шагом в гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Башкортостане, помогут полнее раскрыть потенциал органов местного самоуправления в проведении государственной национальной политики.

Желаю всем участникам форума здоровья, благополучия и плодотворной работы!

**Приветствие заместителя руководителя
Администрации Главы Республики Башкортостан
по внутренней политике М.В. МИХАЙЛОВА
участникам заседания круглого стола
«Проблемы межнациональных взаимоотношений,
выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления»**

Уважаемые участники круглого стола!

Позвольте передать слова приветствия от имени руководства республики сегодняшнему форуму, а также **поблагодарить «Собор русских Башкортостана»** за организацию круглого стола и предоставленную площадку по обмену опытом. Считаю правильным решение пригласить на сегодняшнее мероприятие не только активистов Собора русских, но и представителей других общественных национально-культурных объединений.

Для Республики Башкортостан, как части Российской Федерации, очень важна консолидирующая роль русского народа. В Стратегии государственной национальной политики России до 2025 года говорится: *«Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов».*

Одним из важнейших условий эффективной внутренней политики является **стабильность межнациональных отношений**. В конце 2016 года мы провели крупное социологическое исследование состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Башкортостан: около **80%** опрошенных ответили, что **за последние пять лет у них не было проблем и конфликтов** с представителями других национальностей и религий. Это хороший результат нашей с вами общей работы, но не повод для снижения активности в сфере реализации государственной национальной политики.

Текущий год у нас начался с обновления программных нормативных документов:

- в конце 2016 года была утверждена новая Федеральная **госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»**. Одна из подпрограмм федерального документа называется **«Русский язык и языки народов России»**. После получения от ФАДН соответствующие методические рекомендации нам с вами предстоит разработать аналогичную программу. Необходимо начать заранее готовить свои предложения, в том числе по будущему разделу, посвященному русскому языку и языкам народов республики;

- с 1 января 2017 года в Башкортостане начала действовать **Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан»**. В настоящее время **на уровне муниципалитетов** ведутся **разработки муниципальных программ** по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Активу Собора и всем участникам круглого стола нужно **подключать все свои ресурсы** и вносить предложения в муниципальные программы. Эти документы не должны быть лишь порождением местных чиновников. Нам нужна нормативная база, реально отвечающая настроениям национальной общественности на местах. Уверен, что у «Собора русских Башкортостана» достаточно опыта и потенциала, чтобы стать соавторами муниципальных программ и внести значимые предложения в проводимую работу.

Обозначенная сегодня тема круглого стола «Проблемы межнациональных взаимоотношений, выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления» более чем актуальна. В настоящее время еще рано говорить об успешной муниципальной практике в сфере межнациональных отношений. Чтобы межнациональная политика была комплексной, необходимо задействовать организационно-управленческие, нормативно-правовые, финансово-экономические, социально-психологические, духовно-нравственные и информационные механизмы. Однако, как показывает опыт, пока на муниципальном уровне (а нередко даже на республиканском) используются лишь культурологические факторы (фестивали, концерты, художественная самодеятельность и т.п.).

Муниципальные органы власти находятся в непосредственной близости к гражданам и способны оперативно решать жизненно важные вопросы. Нужно расширять участие национально-культурных объединений в работе органов местного самоуправления, вести работу по оживлению культурной жизни, возрождению народных традиций, оказанию помощи ветеранам, активнее вовлекать в улучшение общей жизни молодежь.

В соответствии с Указом Президента России В.В. Путина в 2019 году мы будем отмечать **100-летие образования Республики Башкортостан**. Остается не так много времени, и уже сегодня всем общественным объединениям рекомендую активно подключаться к работе. Очень важно проводить разъяснительную работу среди населения, особенно среди учащейся молодежи, о том, что 100-летие нашей республики – значимая дата для всех проживающих в ней народов.

Для реализации обозначенной работы имеются все возможности. Нужно объединять усилия. Нужно активнее использовать потенциал Ассамблеи народов Республики Башкортостан, возможности депутатов разного уровня - Госдумы России и республиканского парламента, районных и городских советов.

Я еще раз благодарю за организацию круглого стола, желаю форуму конструктивной работы.

**Приветствие заместителя министра по молодежной политике и спорту
Республики Башкортостан Р.Т. ХАБИБОВА
участникам заседания круглого стола
«Проблемы межнациональных взаимоотношений,
выявление негативных факторов и выработка путей их преодоления»**

Уважаемые коллеги, участники круглого стола!

Башкортостан является лидером в Приволжском федеральном округе по количеству молодежи, а это 913 313 граждан в возрасте 14-30 лет. (*Республика Татарстан – 875 000 молодых жителей, Нижегородская область – 682 524 человек*). В Российской Федерации мы шестые по данному показателю (*г. Москва – 2474295 человек, Московская область – 1515085 человек, Краснодарский край – 1157291 человек, г. Санкт-Петербург – 1144510 человек, Ростовская область – 916603 человек*).

Государственная молодежная политика сегодня переживает серьезную перенастройку как на федеральном, так и на региональном уровне. Начало этим процессам было положено принятием в конце 2014 года Основ государственной молодежной политики России на период до 2025 года, где были утверждены 16 ключевых направлений. В республике разработан и утвержден план по реализации Основ, в котором серьезное внимание уделено органам муниципальной власти (*распоряжение Правительства РБ от 27 марта 2015 года № 291-р*).

Органами и учреждениями молодежной политики как на региональном, так и на муниципальном уровне ведется системная работа по реализации всех направлений с широким охватом молодежи.

Однако основной своей задачей мы считаем создание условий для реализации инициатив самой молодежи. Наиболее действенным механизмом является участие в форумных кампаниях. С 2017 года форумы будут проводиться не только на федеральном, окружном и региональном уровне, они должны пройти во всех муниципальных образованиях.

Для того чтобы наши ребята были лучше готовы к защите своих проектов, мы проводим обучение проектной грамотности. В 2016 году впервые проведен республиканский форум «Смарт-тау». Благодаря такой системной подготовке, нам удалось привлечь в республику в два раза больше грантов, чем в 2015 году.

Одним из ключевых направлений реализации молодежной политики является «формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному диалогу». С прошлого года на федеральном уровне проводятся тематические форумы для поддержки молодежи различных этнических групп, формирования пространства для общения и взаимного обмена опытом молодежи народов России. Федеральным агентством по делам молодежи были организованы Форум тюркской молодежи «Золото тюрков», который принимала наша республика, Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России «Российский Север».

Впервые в 2016 году в рамках всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» была организована и проведена смена «Молодые специалисты в области межнациональных отношений». Республику представили 11 человек. По итогам конвейера проектов смены Даян Султангужин (Хайбуллинский район) получил грант в размере 200 тысяч рублей на реализацию проекта «Межнациональный образовательный молодежный этнофорум "Наследие Урала"» (он состоится летом 2017 года). Ляйсан Мирфатихова в составе команды стала победителем в конкурсе на лучшее решение кейса и получила приглашение на стажировку. Назгуль Галеева стала победителем конкурса в соцсетях.

Одной из тем окружного молодежного форума «Родная гавань» стало формирование национально-государственной идентичности и гражданско-патриотического сознания.

В настоящее время все больший авторитет и популярность среди молодежи приобретает такое направление общественной деятельности, как волонтерство. Цели волонтерских движений различны, но основной принцип для каждого движения волонтеров, будь то команда из нескольких человек или сложно разветвленная система с представительствами, един. Он заключается в оказании добровольной бескорыстной помощи тем, кто в ней нуждается. Волонтеры всех национальностей трудятся на мероприятиях различного уровня бок о бок, что позволяет формировать доверие и уважение, а без них успех общего дела невозможен.

Также бок о бок сражались наши деды и прадеды на фронтах Великой Отечественной войны. На их примерах воспитывается молодое поколение в духе патриотизма и сегодня. Только патриотически настроенная молодежь может противостоять атакам экстремизма и терроризма. В этой связи считаю позитивным создание в 2016 году Всероссийского патриотического движения «Юнармия», в котором участвуют все действующие патриотические объединения. Федеральная структура военно-патриотического воспитания позволит расширить спектр возможностей патриотических клубов. Сегодня в Республике Башкортостан их 203, здесь на постоянной основе занимаются более 10000 ребят, и присягу верности движению уже принесли более 2000. Местные отделения Юнармии созданы в каждом муниципальном образовании.

В последние годы активизирована работа по проведению мероприятий с участием представителей традиционных конфессий и общественных национальных объединений. Состоялись молодежные форумы, круглые столы, проводятся культурно-массовые и спортивные мероприятия, посвященные вопросам укрепления межнационального и межконфессионального единства, формирования чувства патриотизма и гордости за свою страну.

С 2012 года проводится акция «Эстафета дружбы» по пропаганде толерантности в молодежной среде. Здорово, что в 2016 году в «Кубке Дружбы» по мини-футболу приняли участие 24 команды молодежных национальных и религиозных организаций.

В целях более глубокого изучения национальных и культурных традиций народов Башкортостана, приобщения детей к истории и традициям своего народа совместно с муниципальными образованиями республики и национально-культурными центрами организованы летние профильные культурно-лингвистические лагеря. В 2016 году таковых было 13.

Понимая, что молодежь большую часть времени находится в виртуальном пространстве, мы ведем активную работу в социальных сетях. Наша общая задача не только пресекать распространение негативного контента, но и заполнить Интернет позитивной информацией. Сегодня в официальных группах, которые ведет министерство, более 21000 участников (21127 человек).

Уважаемые участники круглого стола! Мы осознаем, что «один в поле не воин», поэтому просим Вас поддерживать молодежь, стремящуюся узнавать и сохранять национальную культуру народов нашей республики.

1. Просим принять активное участие в организации форумов для молодежи как на муниципальном так и на региональном уровне. В этом году мы планируем в рамках форума «Смарт-тау» проведение одной из тематических площадок по сохранению и укреплению межнационального единства, культурных ценностей.

2. Центральным событием 2017 года станет Всемирный фестиваль молодежи и студентов в г. Сочи, старт которому мы дали 16 февраля 2017 года. Сейчас идет регистрация участников и волонтеров данного события. Приглашаем вас активно включиться в эту работу.

ВЫСТУПЛЕНИЯ И ДОКЛАДЫ

В.П. АФАНАСЬЕВ

(РОО «Собор русских Башкортостана», г. Уфа)

ОСОБЕННОСТИ КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «СОБОРА РУССКИХ БАШКОРТОСТАНА» В СВЕТЕ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РФ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Основным направлением государственной национальной политики РФ по-прежнему является сохранение и развитие культур и языков народов России, создание социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного межнационального мира и согласия.

На территории РФ проживают представители 193 национальностей, говорящие на 277 языках и диалектах, в государственной системе образования используется 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета обучения. Российское государство образовалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа и многовековому культурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории России сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет на основе сохранения и развития русской культуры и языка историко-культурное наследие всех народов России в единый культурный цивилизационный код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважению самобытных традиций народов России и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

В Стратегии государственной национальной политики отмечается недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества. Еще одной особенностью следует отметить унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры. В свете этого перед РОО «Собор русских Башкортостана» поставлены задачи:

1. Упрочнение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (русской нации)
2. Сохранение развития этнокультурного многообразия народов России
3. Возрождение и сохранение культурного наследия русского народа в Башкирии

Для решения этих задач необходимо использовать принципы, из которых наиболее важную роль играют уважение и признание ценности культуры каждого этноса.

Крайне необходимы соблюдение принципов честности в отношениях, правдивость в информации, недопущение искажения истории, избежание ложных мифов и ложных героев.

Основными направлениями культурно-просветительской деятельности Собора стали образовательная, языковая политика, история и культура русского народа, этнографические исследования русских поселений в Башкирии.

Развернута обширная программа выставочной деятельности на территории ряда муниципальных образований республики. На выставках представлены работы мастеров мирового уровня, русских живописцев и художников Башкирии. Всего за последние годы

было проведено не менее 1000 выставок, которые посетили многие сотни тысяч людей разных национальностей нашей республики.

Практически ежегодно проводятся научно-практические конференции, посвященные русскому языку, истории культуры как дохристианской эпохи, так и нашего времени. Для их организации были проведены научно-исследовательские работы, и в первую очередь о преподавании русского языка в школах Башкирии. Формой исследований стало анкетирование не только русских учеников, учителей и родителей, но и представителей других национальностей, которое выявило уважительное отношение к преподаванию русского языка всех детей, независимо от национальности. Это свидетельствует о том, что русский язык является языком межнационального общения и языком высокой культуры. Можно сказать, что для башкир, татар и других русский язык также является родным, как башкирский, татарский и другие языки. Именно русский язык остается мощным рычагом укрепления мира и межнационального согласия. При этом ни в коей мере не ставятся под сомнение языки других этносов, которые за последние 100 лет получили развитие. Многие произведения культуры башкир и татар через русский язык получили и получают всероссийскую и международную известность.

В течение нескольких лет вынашивалась идея возрождения в республике массового праздника русской народной песни, и в итоге проявился в Уфе интересный праздник - городской фестиваль «Русская песня». При подготовке фестиваля было проведено исследование о состоянии русской народной песни в части ее исполнения на территории республики. Было установлено, что в Башкирии действует более 100 народных русских песенных коллективов. Складывалась интересная ситуация – народ пел и хотел выходить к людям со своей песней, но не было организации, которая могла бы это сделать. Творческий коллектив комитета по культуре РОО «Собор русских Башкортостана» сумел успешно воплотить в жизнь проект фестиваля. Активными его участниками стали коллективы разного направления – хоры русской народной песни, эстрадно-фольклорные ансамбли и те, кто стремится к аутентичному пению, подлинные носители песенного фольклора, сохранившиеся в республике, такие, как, например, «Русские узоры» из Красного Зилима и «Ивушки» из Красного Яра. Проведенный в открытом формате в декабре 2016 года этот фестиваль показал, что русская песня известна всем народам Башкортостана, любима в республике: в творческих коллективах поют не только русские, но и представители многих национальностей. Русское песенное искусство Башкирии – это тоже один из рычагов укрепления мира и межнационального согласия.

В «Соборе русских Башкортостана» сформирована целостная программа культурно-просветительской деятельности, в результате осуществления которой создается благоприятный климат для межнациональных отношений в Башкирии

С.Б.БАЯЗИТОВ

*(Администрация городского округа город Уфа
Республики Башкортостан)*

О МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Взаимодействие культур, их диалог – наиболее благоприятная основа для развития межкультурных и межнациональных отношений. Понятие диалога особенно актуально для современной культуры всех народов. Ведь именно диалог культур зачастую выступает как примиряющий фактор, предупреждающий возникновение войн и конфликтов. Он может снимать напряженность, создавать обстановку доверия и взаимного уважения. В то же время в поликультурном пространстве национальные культуры могут

взаимодействовать по-разному. Одна культура может исчезнуть под давлением другой, более сильной. Для существования и развития любой культуре, как и любому человеку, необходимы общение, диалог, взаимодействие. Идея диалога культур подразумевает открытость их друг для друга. Но это возможно при выполнении ряда условий - равенства всех культур, признания права каждой культуры на отличия от других, уважения к чужой культуре.

К этому всему призывает работа двух комиссий, созданных при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан -

- *Комиссия по вопросам межнациональных отношений;*

- *Комиссия по вопросам государственно-конфессиональных отношений и взаимодействия с религиозными организациями.*

Уфа – многонациональный и поликонфессиональный город. В столице Башкортостана зарегистрировано более 40 национально-культурных организаций, что способствует тесному сотрудничеству с Домом дружбы народов Республики Башкортостан.

На заседаниях Комиссии по вопросам межнациональных отношений чаще всего рассматриваются вопросы о миграционной ситуации, о межнациональных отношениях на территории городского округа город Уфа, о деятельности общественных организаций и национальных центров, о профилактике и предупреждении конфликтов в сфере межнациональных отношений и т.д.

В декабре 2013 года было создано Уфимское городское отделение региональной общественной организации «Собор русских Башкортостана». Сегодня оно играет очень большую роль в развитии и укреплении межнационального согласия, сохранении всех языков и культур народов, проживающих на территории городского округа город Уфа.

Так, 2 декабря 2016 года при содействии Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан состоялся III открытый городской фестиваль «Русская песня». Свое желание участвовать в нем выразили более 60 творческих коллективов. Отрадно отметить, что количество желающих принять участие в данном мероприятии с каждым годом только возрастает.

Ежегодно в мае также проводятся Дни славянской письменности и культуры, в рамках которых организуются форумы, фестивали, выставки, книжные ярмарки, поэтические чтения, смотры художественной самодеятельности, концерты и другие разнообразные культурные мероприятия.

Большую лепту в сохранение и развитие этнокультурного наследия народов Республики Башкортостан вносят коллективы художественной самодеятельности, среди которых Народный хор русской песни «Зори Агидели», Народный фольклорно-этнографический чувашский ансамбль «Нарспи», Народный ансамбль русской песни «Милый мой хоровод», Народный фольклорно-этнографический марийский ансамбль «Ош виче сем», Народный ансамбль украинской песни «Кобзарь», Народный ансамбль танца «Ирендык» и другие

Фольклорный ансамбль песни и танца "Мирас" Администрации ГО г.Уфа РБ, в репертуаре которого танцы и песни разных народов мира, ежегодно представляет Республику Башкортостан и наш город на Всероссийских и Международных фестивалях и фольклорных праздниках. Этому известному коллективу рукоплескали зрители не только городов Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Свердловской, Оренбургской областей, Республик Казахстан, Татарстан, Крым, но и Болгарии, Португалии, Франции, Швейцарии, Турции, Италии, Швейцарии и т.д..

В столице Башкортостана организуются и проводятся различные мероприятия: конкурсы, фестивали, научно-практические конференции, нацеленные на пропаганду и развитие родных языков и культур. Особенно популярными являются

- *Фестиваль муниципальных профессиональных творческих коллективов «Уфа – город дружбы и единства»*
- *Открытый городской конкурс кураистов имени Адигама Искужина*
- *Международный Аксаковский праздник*
- *фестиваль национальных культур «Соцветие дружбы»*
- *конкурс сказителей сказок народов мира на башкирском языке «Здравствуй, здравствуй, сказка!»*
- *конкурс исполнителей башкирского эпического сказания «Урал батыр»*

И этот список можно продолжать довольно долго.

В рамках реализации Указа Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2015 г. №УГ-39 «О мерах по реализации государственной национальной политики в Республике Башкортостан» администрацией города Уфы подготовлен План мероприятий по реализации государственной национальной политики в городском округе город Уфа Республики Башкортостан на 2017-2025 гг.

Комиссия по вопросам государственно-конфессиональных отношений и взаимодействия с религиозными организациями при Администрации ГО г. Уфа РБ призвана наладить диалог со всеми религиозными центрами, организациями и объединениями.

Всего же в городском округе город Уфа, по данным на 1 января 2017 года, насчитывается 118 организаций различных конфессий, из них:

- *мусульманские – 46;*
- *православные – 31;*
- *старообрядческие – 3;*
- *католическая – 1;*
- *армянские церкви – 2;*
- *протестантские – 24;*
- *иудейские – 2;*
- *буддийская – 1;*
- *индуийская (индуизм) – 1;*
- *иные псевдорелигиозные организации – 4.*

Религиозная сеть характеризуется большим разнообразием, ислам и православие являются ведущими конфессиями, их объединения составляют около 70 % от общего количества религиозных организаций.

Одним из значимых событий 2016 года несомненно является визит Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в Республику Башкортостан 4 и 5 июня. В рамках подготовки к нему коммунальными службами города была проделана огромная работа по благоустройству территорий посещения и подъездных участков к местам проведения мероприятий.

На высоком уровне в городе Уфе организуются и религиозные праздники: «Ураза-байрам», «Курбан-байрам», Рождество, Крещение, Пасха, Ханука и др.

Положительным примером взаимодействия органов местного самоуправления, религиозных и общественных организаций могут послужить мероприятия «Ураза-байрам» и

«Курбан халяль фест», инициированные Региональной общественной организацией «Деловой клуб «Ферзь» на площади этнопарка «Ватан» в 2016 году.

У религиозных организаций огромный потенциал по работе с кризисными семьями. По инициативе Русской Православной Церкви и Таганского детского фонда 14 декабря 2016 года Комиссией был проведен Круглый стол на тему «Междисциплинарное взаимодействие ведомств и учреждений, религиозных организаций по работе с кризисными семьями». На данном круглом столе был поднят вопрос о создании в городе Уфе пилотного проекта по созданию междисциплинарной команды. Создание и претворение в жизнь данного проекта остается приоритетным направлением и в 2017 году.

Межконфессиональные и межнациональные отношения являются важной составляющей диалога культур и цивилизаций. От их развития зависит взаимопонимание и доверие между народами и государством, духовное оздоровление общества и воспитание у молодежи уважения к высоким морально-нравственным ценностям.

Е.А. БЕЛЯЕВ

(Башкирский государственный университет, г. Уфа)

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Наличие этноконфессиональных, этнополитических и террористических угроз национальной безопасности России, в том числе и в регионе Поволжья, накладывает ряд важных функций для органов государственной и муниципальной власти в Республике Башкортостан:

- изучение и анализ существующих или возможных конфликтных ситуаций, возникших между религиозными деятелями или конфессиональными структурами (как внутри-, так и межрелигиозными) на территории муниципального образования;
- оценка степени религиозной и этнической толерантности организаций, действующих на территории муниципального образования;
- исследование роли независимых общественных организаций в формировании позитивного или, напротив, негативного образа межэтнических отношений в обществе;
- рассмотрение общей ситуации на территории муниципального образования в сфере межэтнических отношений;
- анализ проведенной и необходимой в дальнейшем работы по предупреждению возникновения межэтнических конфликтов на территории муниципального образования;
- рассмотрение желательного и нежелательного формата участия представителей конфессий в мероприятиях республиканского, городского и муниципального уровней.

Также информационно-аналитическим службам муниципальных образований в Республике Башкортостан необходимо проводить работу по выявлению неформальных лидеров, методов общественной коммуникации, мониторинг протестного контента в социальных сетях. Сфера анализа - группы в социальных сетях, зарегистрированные в статусе Башкортостан / название города, муниципального поселения.

Важной задачей для муниципальных администраций также являются организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и развитие этнических культур, формирование позитивной исторической памяти и образа межэтнических отношений, поддержку деятельных инициатив национально-культурных объединений.

В целях сохранения традиционного позитивного взаимодействия народов и культур республики необходимо подключение к этой работе организованного русского движения. В этой связи, на наш взгляд, оптимальная политика органов региональной и муниципальной

власти и находящегося в стадии формирования Федерального агентства по делам национальностей могла бы строиться на основе следующих принципов:

1. Открытый и системный диалог по важным для регионального сообщества вопросам – исторической и культурной памяти; языковых, образовательных стандартов; тезисам со стороны разного рода радикальных движений об «имперской сущности России», «потомках колонизаторов и оккупантов» применительно к русскому населению республики.

2. Отказ от излишнего администрирования деятельности русских организаций в регионе, создание возможностей для самоорганизации русских на этнической основе для культурно-просветительской и общественной деятельности, организация русских национальных молодежных культурных мероприятий.

3. Определение ясных и понятных критериев оценки степени религиозной и этнической конструктивности организаций, действующих на территории региона и его муниципальных образований. Радикальные группы существуют в любом общественном сегменте, и необходимо различать самоорганизованные конструктивные национально-патриотические организации и праворадикальные группировки, которые могут носить откровенно нацистский характер.

Л.И. ГАЗИЗОВА

*(Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан, г. Уфа)*

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ОПЫТ НИИЦ БАГСУ

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан.¹ В качестве основополагающих принципов, на которых базируется Стратегия, значатся построение демократического федеративного государства, а также координация деятельности федеральных органов государственной власти, местного самоуправления в их взаимодействии с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Актуальность принятия данной Стратегии отражается в полиэтничности российского общества, сосредоточении десятков различных культур и этносов во многих субъектах РФ. В последнее десятилетие общемировые тенденции показывают, что прежняя политика мультикультурализма западных стран содержит в себе ряд рисков. Один из основных – отсутствие государственной идеологии межкультурной интеграции и ассимиляции представителей различных культур, приводящее к проявлениям межнациональной нетерпимости и сепаратизма. Эскалация конфликтных ситуаций неизбежно порождает угрозу национальному единству. Для нашего государства, имеющего многовековой исторический опыт коэволюционного развития различных общественных, культурных, религиозных институтов, актуальна задача сохранять преемственность сложившихся политико-культурных практик при одновременном

¹ Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года: утв. Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350

(Дата обращения: 20.02.2017 г.).

закладывании инновационного потенциала развития многонационального государства. В свете вышеуказанного, принятие Стратегии ориентировано, в первую очередь, на укрепление межэтнических связей, сохранение межкультурного многообразия и защиту национальных интересов.

Научно-исследовательский и информационный центр (НИИЦ) Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан совместно с Министерством культуры Республики Башкортостан и Домом дружбы народов Республики Башкортостан в IV квартале 2016 г. организовал и провел серию зональных научно-методических семинаров «Современные межнациональные отношения и тенденции развития общественно-политической ситуации в России и Башкортостане» для муниципальных служащих, курирующих социальную сферу, в т.ч. заместителей глав администраций МО РБ по социальным вопросам, начальников отделов культуры, информационно-аналитических отделов и руководителей национальных общественных организаций. Научно-методические семинары были призваны активизировать муниципальное сообщество, выработать механизмы реализации мероприятий с использованием проектных и программно-целевых подходов. Реализация основных направлений и задач Стратегии в эпоху усиливающейся роли коммуникаций требует творческого проектного подхода и активизации общественности, причем активизации на основе соблюдения основного принципа государственной информационной политики - лоббирования национальных интересов.

В организационном и содержательном плане научно-методические семинары были разделены на два условных блока: теоретический и практико-ориентированный. В ходе семинаров, на которых также присутствовали представители органов государственной власти Республики Башкортостан и общественных организаций (представители Администрации Главы Республики Башкортостан, Министерства культуры, Дома дружбы народов), были озвучены следующие основные темы, проблемы и направления работы:

- формирование общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации;
- обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;
- успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

С целью эффективной реализации обозначенных целей были проанализированы социологические данные, основанные на результатах исследования общественного мнения по вопросам межнационального согласия. Эмпирические результаты были представлены и проанализированы сотрудниками Центра гуманитарных исследований (ЦГИ) Министерства культуры Республики Башкортостан. Исследователи полагают, что ситуация в Республике Башкортостан в сфере межнациональных отношений может оцениваться как стабильная. Содержательная часть семинара была наполнена презентацией основных положений российской национальной политики экспертами Башкирской академии государственной службы и управления. Ведущим научным сотрудником НИИЦ БАГСУ Н.А. Евдокимовым было прочитано доклад на тему «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: региональные аспекты реализации». В докладе раскрывалось основное содержание Стратегии и выделялся ряд мероприятий, планируемых для первоочередной реализации. Также доцент кафедры политологии, социологии и философии БАГСУ В.Л. Савичев представил доклад, посвященный современным особенностям развития межнациональных отношений в российских регионах. В своём выступлении он проследил взаимосвязь российских и мировых тенденций развития межэтнических процессов, подчеркнул приоритетную роль социокультурных и исторических факторов в деле укрепления единства и согласия между народами.

В рамках практической части семинаров доцентом кафедры государственного и муниципального управления БАГСУ Н.М. Филипповой проводился тренинг по теме «Основы межкультурной коммуникации». Практическое занятие было направлено на формирование навыков коммуникации в сложных условиях вероятного конфликта между

представителями разных этнических групп. Кроме того, большое внимание уделялось техникам разрешения потенциальных межэтнических конфликтов в досудебном порядке. В рамках развития таких компетенций руководителем научно-методического центра альтернативного разрешения споров БАГСУ М.А. Беляевым проводился тренинг на тему «Потенциал медиации в предупреждении межэтнических конфликтов». В контексте данных занятий у слушателей вырабатывались навыки использования медиативных стратегий в работе с населением.

Ключевой стадией каждого семинара стало проведение круглого стола в формате «мирового кафе», модератором которого выступила директор программы, руководитель НИИЦ БАГСУ Л.И. Газизова. Путём «мозгового штурма» участниками семинаров разрабатывались конкретные проекты по следующим тематикам: «Упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации»; «Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств»; «Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов». По итогам круглых столов в рамках «мирового кафе» обучающиеся сформулировали ряд проектов и предложений по самым различным направлениям, среди которых наиболее интересными стали:

А) Спортивные, в частности:

- Проект создания Центра национальных видов спорта. Проект направлен на привлечение молодёжи разных национальностей к занятию спортом. Ресурсы проекта – бюджетные и внебюджетные средства. Участниками семинара было отмечено, что спортивные мероприятия обладают значительным интеграционным потенциалом, т.к. затрагивают эмоциональную сторону личности и актуализируют ценности командообразования, взаимовыручки и взаимной поддержки.

Б) Культурно-массовые, в частности:

- Проект «Калейдоскоп культур», направленный на стимулирование развития народных ремёсел. В качестве главного ресурса здесь предлагается использовать возможности проживающих в России национальных диаспор, привлекать государственные и спонсорские средства.

- Проект, направленный на подписание межрегионального соглашения об обмене делегациями, представляющими национально-культурные центры регионов. В качестве главного ресурса здесь предлагается использовать возможности наиболее успешных представителей национальных диаспор, действующих национально-культурных центров, средства, полученные на реализацию грантов.

В) Профессиональные, в частности:

- Конкурс профессионального мастерства «Левша», нацеленный на продвижение в молодёжной среде рабочих профессий. Ресурсы проекта – меценаты и спонсоры, бюджетные средства.

Г) Патриотические, в частности:

- Проект «Патриотические очерки». Проект направлен на военно-патриотическое воспитание молодёжи и предполагает серию передач на местном телевидении и очерков в печатных СМИ, направленных на формирование у молодёжи ценностей любви к своей Родине. В качестве ресурсов для данного проекта предложены возможности СМИ. Критерием эффективности подобного проекта может выступать количество телевизионных передач, публикаций в печатных СМИ, а также охват населения.

Д) Интеграционные, в частности:

- Интернет-проект «Я – россиянин», нацеленный на объединение людей в интернет-пространстве, в первую очередь, в социальных сетях. Ресурсы проекта – инициативная работа волонтеров и молодёжи в сети. Критерием эффективности проекта предложено считать количество пользователей и подписчиков в социальных сетях.

- Проект «Бренд Россия», предполагающий проведение бренд-сессий, направленных на повышение узнаваемости муниципального образования. Ресурсы проекта – организационные возможности местной администрации и некоммерческих организаций, привлечение спонсорских средств. Критерием эффективности проекта предложено считать создание и появление бренда района, его узнаваемость на региональном и федеральном уровне.

- Проект «Крыша над головой», направленный на временное расселение мигрантов приезжающих в Россию. Ресурсы проекта – пустующие дома, социальные объекты, находящиеся в муниципальной собственности. Критерием эффективности проекта может выступать процент мигрантов, обеспеченных временным жильём (от общего числа прибывших в муниципальное образование).

Е) Образовательные, в частности:

- Проект «Познай Россию!», направленный на адаптацию детей мигрантов, изучение и овладение культурными нормами и традициями российского общества. Критерием эффективности проекта предложено считать успеваемость детей мигрантов в образовательных учреждениях.

- Проект «Моя новая страна». Проект направлен на ликвидацию юридической безграмотности мигрантов. Ресурсы проекта – возможности юридических клиник, миграционных служб, а также привлечение в качестве волонтеров студентов, проходящих юридическую практику.

Ж) Адаптивные, в частности:

- Проект «Кухня», направленный на ознакомление коренного населения с кулинарными традициями разных народов. В качестве главного ресурса здесь предлагается использовать возможности федерального и республиканского бюджета, собственные средства мигрантов.

Таким образом, слушателями семинаров в рамках обозначенных проблематик был предложен ряд потенциально перспективных проектов. Разноплановая направленность семинаров позволила затронуть как теоретические, так и прикладные аспекты реализации Стратегии государственной национальной политики. Участники семинара еще раз повторили ключевые положения Стратегии, акцентировали внимание на наиболее актуальных для конкретных муниципальных образований направлений ее реализации, соотнесли их с мировыми тенденциями, а в рамках практической части развили свои коммуникативные и деловые компетенции. Круглый стол в оригинальном формате «мирового кафе» дал каждому участнику возможность разработать собственный проект, оценить его концептуальную и ресурсную базу, а также разработать систему качественных показателей оценки эффективности его реализации.

Теоретические знания и практические навыки, полученные сотрудниками муниципалитетов, позволят использовать их в формировании комплекса будущих мероприятий, способствующих гармонизации межнациональных отношений в муниципальных образованиях Республики Башкортостан.

О.В. ГРИЦАЙ

(Башкирский государственный университет, г. Уфа)

ПОЗИТИВНАЯ РОЛЬ ВЛАСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В УСТРАНЕНИИ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

В современном Башкортостане является актуальным предотвращение возможных межнациональных конфликтов. Одна из главных причин этой проблемы в том, что республика относится к числу национальных республик со сложным этническим составом.

Одна только эта причина делает наш регион уязвимым в связи с потенциально возможными проявлениями межэтнической напряженности.

Следующей причиной сложившейся ситуации можно считать разнообразный конфессиональный состав. Большая часть населения региона исповедует ислам, на этих людей направлена пропаганда идеологии исламского фундаментализма, исламистской террористической организации «Исламское государство». Этому также способствует значительная трудовая миграция, которая обусловлена тем, что Уфа является крупным экономическим центром. Согласно данным, указанным Территориальным органом федеральной службы статистики, наиболее массово в республику мигранты прибывают из Узбекистана, Азербайджана и Таджикистана. Рост количества приезжих, часть из которых находится в республике нелегально, ухудшает криминогенную обстановку и является одним из факторов межэтнической напряженности, независимо от религиозной ситуации.

Следует отметить некоторую напряженность в татаро-башкирских взаимоотношениях. Татары являлись лишь третьим по численности этносом республики, сейчас (мы опираемся на данные, предоставленные Госкомстатом Республики Башкортостан) процент татарского населения превысил процент башкирского населения: башкиры - это 21,91%, русские - 39,27% и татары - 28,42%. Увеличивается количество татарских гимназий, теле- и радиопередач на татарском языке, а активисты ТОЦ Башкирии «Азатлык – Свобода» просят признать татарский язык государственным. Такая активность нравится далеко не всем коренным жителям республики.

Существует и еще одна проблема, влияющая на отношения двух крупнейших этносов республики - башкир и русских. Русскоязычное население волнует «башкиризация» всего региона: многие не согласны с введением башкирского языка в перечень основных учебных предметов в школах, с качеством преподавания русского языка, с «национальным фактором» при приеме на работу и т.д. Этот вопрос сейчас очень активно обсуждается не только на родительских собраниях в учебных заведениях, но и на уровне Администрации Главы Республики Башкортостан.

Не может не радовать тот факт, что данные вопросы решаются именно грамотным и дипломатическим способом. Ведь самым опасным последствием межнациональных конфликтов является использование разных средств - чаще всего это применение силы и оружия - для установления доминирующего положения одних граждан по отношению к другим. Но в нашей республике, благодаря усилиям представителей власти и правоохранительных органов, ситуация носит условно стабильный характер, а уровень межэтнической напряженности не достигает критической точки.

А. Р. ДАУТОВА

*(Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан, г. Уфа)*

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК ФАКТОР СТАБИЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Важным условием эффективности органов муниципальной власти в сфере национальных отношений выступает полная и достоверная информация, которая заполняет коммуникационное поле муниципального образования. Коммуникации служат основой властных отношений [1, с. 39], через них осуществляются разработка и принятие управленческих решений, они позволяют удовлетворить информационные потребности всех участников процесса развития местного сообщества [2, с. 4]. Именно с развитием информационно-аналитических технологий и внедрением их в социальную ткань

государства и общества связываются успехи в обеспечении национальной безопасности и результативности политических и культурных преобразований.

Так, например, в контексте обеспечения безопасности в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму отводится одно из ключевых мест наряду с правовым, научным, материально-техническим, финансовым и кадровым обеспечением. Одной из основополагающих задач информационно-аналитического обеспечения является «совершенствование, в том числе на основе внедрения новейших информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, проведение в этих целях с привлечением специалистов научно-исследовательских учреждений ситуационных анализов рисков совершения террористических актов» [3].

Создание информационно-аналитических структур в сфере муниципального управления позволяет на основе осуществления непрерывного мониторинга ситуации в муниципальном образовании обеспечивать отслеживание социально-политического, социально-экономического, социально-культурного процесса, выявлять возникающие проблемы в области социального самочувствия и качества жизни населения во взаимодействии с региональными структурами власти и управления, в контроле и взаимодействии с этническими, культурными и религиозными организациями, общинами и диаспорами, имеющими собственные органы самоуправления, безотносительно к их «укорененности» на данной территории; политическими организациями граждан, включая как отделения общегосударственных организаций и политических партий, так и местные политические движения и организации; объединения структур малого и среднего бизнеса и прочих экономических и социальных организаций.

Информационно-аналитические службы обладают собственной инфраструктурой и как правило включают в себя:

- продюсерские центры муниципальной телекоммуникационной системы;
- структуры развития муниципальных средств массовой и наружной информации;
- отдел сбора, обработки и хранения информации, подсистемы интеграции данных;
- функциональную аналитическую подсистему представления информации;
- подсистему мониторинга и управления общественным мнением на уровне муниципального образования;
- подсистему взаимодействия органов власти муниципального образования с гражданами.

Перед руководящими органами всех уровней в Российской Федерации стоит ряд непростых задач в сфере национальной политики, а если конкретизировать, то это: усиление общероссийской гражданской и духовной идентичности при сохранении и поддержке этнокультурного многообразия; гармонизация межэтнических отношений при обеспечении прав и свобод человека и гражданина; социокультурная адаптация и интеграция мигрантов.

В политической и национальной сферах органы муниципальной власти решают два ряда задач:

- задачи обеспечения потребностей и интересов местных жителей
- задачи связности данной территории со своим регионом и страной в целом.

Первый ряд задач связан с проблемами жизнеобеспечения – вопросы обеспечения населения жильем, функционирования коммунального хозяйства и в целом муниципальной инфраструктуры; наличия рабочих мест, бесперебойного обеспечения населения продуктами и товарами; работы образовательных и культурных учреждений; а также решение имеющихся противоречий между социальными силами – группами, слоями, этносами и т.п.

Второй ряд задач связан с обеспечением на местном уровне общих управленческих указаний, пришедших «сверху», – вопросы организации производства и потребления; поддержания общего уровня жизни в соответствии с общенациональными нормами и стандартами; поддержание политической целостности муниципального образования, региона и страны в целом; поддержание общего уровня национальной культуры при сохранении местных, специфических культурных особенностей.

Оба ряда задач одинаково важны для социальной устойчивости общества и государства, и в свою очередь неизбежно коррелируют друг с другом и решаются согласованно в контексте решения более общих проблем страны. Если второй ряд задач имеет приоритет для государства в целом, первый – для муниципального образования. Поскольку муниципальное образование не выступает самостоятельным и самодостаточным «суверенным» субъектом политических отношений, приоритетом обладает решение «общих» проблем.

Информационно-аналитическая служба выступает как функциональный институт по поддержке принятия решений и административный орган, ответственный за исполнение решений, возложенных по распорядку работы муниципальной администрации на него. Из этого очевидно выступает подотчетность данного органа местной администрации.

Информационно-аналитическая служба отвечает за решение местных проблем в пределах своей компетенции. Из этого следует, что информационно-аналитическая служба должна:

- работать с местными объединениями граждан, имеющими определенным образом выраженный национальный интерес;
- анализировать поступившие мнения от представителей «экспертного сообщества», компетентного в конкретных важных вопросах национальной политики.

Информационно-аналитические службы решают не только «местные», но и «общие» проблемы в пределах своей компетенции. Следовательно, они должны быть подотчетны не только органам муниципальной власти, но и органам власти высшей инстанции (регионального уровня), которые представляют решения вышестоящих инстанций и контролируют их соответствие местным условиям, а так же их выполнение. В свою очередь муниципальные информационно-аналитические отделы должны представлять проекты решений общих и частных проблем на местах в высшие инстанции. Следовательно, представители информационно-аналитических структур муниципальных органов власти должны производить «текущее» отслеживание этих процессов, передавая данные о них на уровень выше в обычном порядке, а также сами должны принимать участие в работе вышестоящих органов власти, выражая согласованную позицию своего муниципалитета.

Поскольку, как мы видим, на практике информационно-аналитические службы в означенной сфере отвечают не только за обеспечение и реализацию информационной и аналитической, но и политической, национальной, культурной политики органов государственной муниципальной власти, данная деятельность требует постоянно осуществляемого социального мониторинга.

Б.В. Дубинин и А.В. Толстых, исследуя сущность социологического мониторинга, отмечают его систематический, повторяющийся характер. Основной целью мониторинга, по их мнению, выступает не столько учет изменений или фактического состояния объекта (процесса), сколько создание научно-информационной основы для реализации национальных, политических, культурных программ, позволяющей учитывать социокультурные особенности различных поколений населения [4, с. 20].

Мониторинг важен тем, что позволяет формировать целостную систему отслеживания процессов, происходящих в сфере национальных отношений на основе исследования и анализа массовых представлений о них. Выделяются: 1) процессы, отражающие социальные условия; 2) прямые социальные результаты; 3) непланируемые отрицательные последствия преобразования социальной среды.

При этом в идеале программа мониторинга социально-политической и социально-культурной среды муниципального образования может включать в себя исследование различных субъектов:

1. В рамках изучения стратовой структуры муниципального социума – предпринимателей, представителей государственного и частного менеджмента, наемных работников в частной и государственных сферах, безработных, инвалидов.

2. Половозрастную структуру муниципального социума – мужчин, женщин, детей, стариков.

3. Политический и этнокультурный срез муниципального социума в виде корпоративных политических и общественных групп, формальных и неформальных молодежных структур, религиозных и этнических течений и т. д.

Главной задачей здесь является оценка социального самочувствия людей, анализ сдвигов в уровне и качестве жизни, оценка политических настроений и межэтнической комплиментарности.

Еще одним компонентом социального мониторинга выступает выявление экспертных мнений о внутренних механизмах социальных процессов, о причинно-следственных связях социальных явлений на территории муниципального образования, об эффективности социальных, экономических, политических, культурных мер в сфере национальной политики, анализ их вероятных последствий.

Система информационно-аналитической деятельности в органах муниципальной власти является профессиональной и адекватной, если точно определены и описаны четыре составляющие ее компонента:

1. Определение точек социальной системы или источников, в которых будет находиться информация.

2. Определение объемов информации и способов ее структурирования для различных уровней управления социальной сферой.

3. Создание технологий сбора информации (т.е. подбор или создание инструментария, методик получения и обработки информации).

4. Создание и описание алгоритма использования информации для принятия решений по социальным вопросам и проблемам [5, с. 355].

Также для управления процессами, происходящими в сфере национальных отношений на муниципальном уровне, необходима налаженная система планирования социальных, политических, экономических, культурных процессов, сбора и использования информации о результатах управленческой деятельности.

Общая цель мониторинга информационно-аналитической деятельности в органах муниципальной власти состоит в том, чтобы из разрозненных различного рода данных, отражающих отрывочные явления, составить общую целостную картину социальных процессов в муниципальном образовании, выявить сложившиеся проблемы и породившие их причины, распределить их по степени приоритетности.

На основании всего изложенного можно сделать следующие выводы.

Информационно-аналитическая деятельность в органах муниципальной власти позволяет отслеживать динамику системы показателей, а следовательно, изучать изменение социальной среды на большом временном промежутке. Это дает возможность для анализа и выявления в ней устойчивых связей и отношений в сфере политических, национальных, культурных отношений, определения закономерностей происходящих изменений. Результаты информационно-аналитической деятельности могут использоваться как при принятии управленческого решения, так и в процессе прогнозирования и социального проектирования при реализации управленческой политики органов муниципальной власти.

Проведение регулярных социологических замеров и социального мониторинга для повышения эффективности работы органов муниципального управления позволяет определять степень контроля за социальным порядком, перспективы социально-политического, социально-культурного развития и уровень межэтнической напряженности

на территории муниципального образования. Отслеживание процессов, происходящих в муниципальном социуме, позволяет властным структурам оперативно принимать необходимые решения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Попов В.Д. Социальная информациология – наука XXI века (проблемы становления и развития). – М.: РАГС, 2004. – 69 с.
2. Пенюгалова А.В. Методологические основы и опыт применения информационной базы местного сообщества : монография. – Краснодар: КубГУ, 2005. – 46 с.
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. Ст. 31, п. «е» // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 02.02.2017).
4. Дубинин Б.В., Толстых А.В. Феноменальный мир слухов // Социологические исследования. – 1995. – №1. – С. 17-20.
5. Лысикова О.А. Создание системы социального мониторинга региона как элемента модели совершенствования управленческой деятельности в социальной сфере // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2009. – № 1. – С. 350-356.

А.А. ИБРАГИМОВ

(ГБУ Дом дружбы народов Республики Башкортостан, г. Уфа)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ДОМА ДРУЖБЫ НАРОДОВ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ЦЕНТРОВ

Республика Башкортостан всегда сохраняла межнациональный и межконфессиональный мир, поддерживая баланс интересов различных этнокультурных групп. Политика «единства в многообразии» успешно позволяет людям сохранять родной язык и культуру.

Немаловажную роль в укреплении межнациональных отношений, а также в сохранении, изучении и развитии культуры, быта, традиций и языка народов, проживающих в республике, играет деятельность Дома дружбы народов Башкортостана.

Дом дружбы народов РБ имеет на территории республики 16 филиалов – историко-культурных центров, созданных в местах компактного проживания исторически сложившихся этнических групп. На базе историко-культурных центров проводятся различные культурно-массовые мероприятия республиканского и международного масштабов, направленные на сохранение и развитие национально-культурного наследия народов, языка и традиций, укрепление межнациональных отношений. Необходимым фактором развития межкультурного диалога являются знания, а также качества уважительного отношения к представителям других культур и их ценностям: мероприятия историко-культурных центров напрямую способствуют укреплению межнациональной дружбы, воспитанию патриотизма и гражданственности.

В целях ознакомления сотрудников местного самоуправления с основными документами по национальной политике с 15 ноября по 15 декабря 2016 года в Республике Башкортостан прошли научно-методические семинары «Стратегия государственной национальной политики: механизмы укрепления единства российской нации и предупреждение межэтнических конфликтов» среди государственных и муниципальных служащих, отвечающих за состояние межнациональных отношений. Организаторами выступили Министерство культуры РБ, ГБУ Дом дружбы народов РБ, Научно-исследовательский и информационный центр (НИИЦ) БАГСУ при Главе РБ. В семинарах приняли участие представители всех районов республики.

Важным направлением, способствующим укреплению национального единства, Дом дружбы народов считает развитие *этнографического туризма* как вида познавательного туризма, цель которого - посещение объекта этнографии для познания быта, традиций и культуры этноса, живущего ныне или проживавшего ранее на определенной территории. Республика Башкортостан располагает необходимым потенциалом для развития этнотуризма, у нас живописная природа, богатое историческое и культурное наследие. С 2014 года ежегодно организовываются этнотуры для школьников республики в историко-культурные центры. В проведении туров и в организации приема на местах активное содействие оказывают сельские поселения и учебные заведения районов и городов. Так, например, в русском историко-культурном центре в селе Красный Яр Уфимского района школьники посещают местный музей, для них демонстрируется фильм «Русские Башкортостана», при посещении башкирского историко-культурного центра в деревне Саитбаба Гафурийского района школьникам рассказывают о башкирских обрядах, они сами участвуют в национальных играх. К такой деятельности привлекаются и другие историко-культурные центры - филиалы Дома дружбы народов РБ.

Дом дружбы народов сегодня осуществляет сотрудничество с более 40 национальными общественными организациями, содействующее консолидации народов и сохранению собственных национальных культур и языков. Успешно функционирует региональная общественная организация Ассамблея народов Республики Башкортостан, которая в 2015г. провела уже третий свой съезд. Совместно с Ассамблеей народов Дом дружбы ежегодно проводит различные культурно-массовые мероприятия республиканского и международного масштабов, направленные на сохранение и популяризацию искусства и традиций разных народов, развитие жанров народного творчества, совершенствование и гармонизацию межнациональных отношений.

При поддержке муниципальных органов власти Архангельского района 3 сентября 2016г. в с Архангельское состоялся выездной праздник «День дружбы народов» с участием национальных общественных объединений республики и представителей общественности.

В тесном сотрудничестве с местными администрациями в республике проходят национальные праздники - удмуртский «Чакара», латышский «Лиго», армянский «Вардавар», марийский фестиваль «Ший Кандра» и др.. Жители республики знакомятся с культурами разных этносов, представители многочисленных национальностей воспринимают традиции друг друга как часть богатой общероссийской культуры. Таким образом, национально-культурные объединения, кроме активной деятельности по сохранению и возрождению своей национальной культуры, проводят большую работу по укреплению связей и взаимоотношений всех населяющих нашу республику народов.

Ежегодно проходят мероприятия, объединяющие народы и спланивающие их, - республиканский праздник весеннего равноденствия «Навруз», Дни славянской письменности и культуры, республиканский праздник родного языка.

В 2016г. при содействии Ассамблеи народов Башкортостана и муниципальных органов Калининского района Уфы была открыта чувашская воскресная школа в этом районе. Деятельность воскресных школ - учреждений дополнительного образования позволяет детям приобщиться к истокам своего народа, духовным традициям и культурным ценностям. Педагоги передают учащимся богатство и самобытность родного языка и культуры, нравственные идеалы, которые служат укреплению социальной и политической стабильности в обществе, вносят ценный вклад в сохранение устного народного творчества, прикладного искусства, побуждают детей думать и сопереживать, любить родной край, язык и культуру, жить в дружбе и согласии.

Одновременно используются возможности национальных общественных объединений по распространению среди соотечественников норм и правил бытового и общественного поведения, принятых в регионе, в стране, ведется совместная профилактическая работа по недопущению проявлений национализма и религиозной нетерпимости. Данные общественные объединения активно содействуют органам власти в

преодолении различных негативных проявлений в иммиграционном сообществе, возникающих преимущественно на бытовой основе и содержащих в себе потенциальную угрозу нормальному общественному развитию.

Национальные общественные организации состоят из жителей определенных муниципальных образований. Удовлетворение этнокультурных потребностей и работа по обеспечению межнационального согласия должны идти, прежде всего, по линии муниципальных образований: принимая решения, органы государственной власти передают местному самоуправлению многие обязанности по их реализации.

В целях укрепления дружбы народов и межэтнических отношений в целом ведется многоплановая работа по обеспечению комплекса мер, затрагивающих все сферы жизни общества, в реализацию которых вовлекаются органы государственной власти и местного самоуправления, институты гражданского общества.

И.И. ИВАНОВА

*(Русский историко-культурный центр «Красный Яр»,
МР Уфимский район РБ)*

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РУССКОГО ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО ЦЕНТРА «КРАСНЫЙ ЯР» - ФИЛИАЛА ГБУ ДОМ ДРУЖБЫ НАРОДОВ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ УФИМСКОГО РАЙОНА

В 2018 году старинное русское село Красный Яр Уфимского района будет отмечать знаменательную дату - 400-летие со дня основания.

Село является одним из самых старинных русских поселений в нашей республике. В целях сохранения и развития национальной культуры, традиций, обычаев, обрядов, самобытности русского населения Указом Президента Республики Башкортостан в 2003г. здесь был создан русский историко-культурный центр «Красный Яр», который является в полном смысле слова визитной карточкой села.

Историческая часть с. Красный Яр - историко-культурный центр с русским музеем, территория парка и памятника, посвященного участникам Великой Отечественной войны, многофункциональный культурный центр, модульная библиотека, причал р. Белой, старинные здания, включенные в реестр объектов культурного наследия Республики Башкортостан (дом помещика Березкина, Свято-Троицкий храм, здание просфорни), Дом-музей 25-й Чапаевской дивизии, - представляет большой интерес для дальнейшего развития села.

Создание необходимых условий для полноценного социального и экономического функционирования историко-культурного русского центра на территории, имеющей особую историческую, просветительскую, научную и эстетическую ценность, трудно было бы представить без должного взаимодействия его со всеми структурами органов муниципальной власти на местах. Хотелось бы подчеркнуть, что историко-культурный центр создан по инициативе именно муниципальных органов Уфимского района с целью обеспечения условий этнокультурного развития представителей русского населения, сохранения и развития национальной культуры, языка, традиций, обычаев, обрядов, самобытности народа.

Основные традиционные мероприятия, организуемые центром, - «Широкая масленица», День родного языка, Дни славянской письменности и культуры, фольклорный праздник старинной русской песни, «Вербное воскресенье», «Пасха», «Иван Купала», «Рождество», «Крещение» и многие другие, проводятся ежегодно совместно с Администрацией муниципального района Уфимский район, а также Администрацией сельского поселения. С целью популяризации работы центра проводятся в селе также

выставки, форумы, обучающие семинары, исторические реконструкции боевой операции В.И. Чапаева. При поддержке администрации района в русском историко-культурном центре был открыт музей, в котором представлены экспозиционная часть о русских в Республике Башкортостан, о жителях с.Красный Яр, а также русская изба с ее экспозиционными атрибутами. Создание музея еще более укрепило нас в желании дальнейшего развития этнокультурного познавательного туристического маршрута «Добро пожаловать в Красный Яр!», реализация которого требует слаженного взаимодействия всех структур. Следует отметить, что туристический поток постепенно растет, приезжают студенты и школьники не только из Уфы, но из других городов и сел республики, регионов России и даже из-за рубежа.

С избранием на пост главы администрации сельского поселения молодого, энергичного, равнодушного человека - Дмитрия Рашитовича. Зубаирова появились и новые идеи, новые подходы к решению многих непростых вопросов, перспективы для создания на основе центра историко-культурного просветительского комплекса, который призван способствовать экономическому развитию села с учетом сохранения традиционных ценностей и особенностей самобытности жизни населения русской деревни.

Невозможно представить деятельность центра без взаимодействия с образовательными учреждениями района, особенно со школой с. Красный Яр. Вот уже два года работает клуб «Русское слово» с участием школьников, который призван сохранять, развивать и пропагандировать русскую культуру, литературу, язык, традиции, обычаи, обряды, удовлетворять познавательные, культурные потребности членов клуба, формировать здоровый образ жизни, а также развивать навыки общения ребят. Руководит клубом учитель русского языка и литературы МОБУ СОШ с. Красный Яр Н.А. Аминова Каждую неделю собираются члены клуба, чтобы отметить исторические и литературные даты нашей страны, участвовать в мастер-классах для любителей прикладного народного творчества. В рамках подготовки к празднованию исторического события, четырехсотлетия села, члены клуба совместно с участниками кружков многофункционального культурного центра инициировали проект «История села в фотографиях». Большую помощь оказывает клубу «Русское слово» сельская модельная библиотека.

Общие интересные перспективы объединяют всех, кто живет и работает сегодня в селе. Мы убеждены, что только при взаимодействии историко-культурного центра и администрации сельского поселения и района можно реализовать наши планы, связанные со знаменательными датами. Ведь уже в этом году отмечается 130-летний юбилей легендарного командира 25-й дивизии Красной армии В.И. Чапаева, в рамках которого запланировано проведение целого ряда республиканских мероприятий, таких, как реконструкция событий Гражданской войны с участием военно-исторических клубов, Чапаевские чтения. Весной исполняется 35 лет известному фольклорному коллективу «Ивушки». Мы надеемся, что 400-летие Красного Яра в 2018 году станет важным событием для всей нашей республики. А в 2019г. будет отмечаться 100-летие шедевра военного искусства – Уфимской боевой операции. Добро пожаловать в Красный Яр!

Ю.С. ИЛЬСОВА

*(Государственное Собрание-Курултай
Республики Башкортостан, г. Уфа)*

ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, ПОДДЕРЖАНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО МИРА И СОГЛАСИЯ

Стратегия национальной государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в качестве приоритетного направления определяет совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной

политики России, усиление взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества. Эффективность проведения государственной национальной политики обуславливается во многом отлаженностью и продуктивностью взаимодействия региональных и муниципальных органов публичной власти. Именно поэтому заявленная тема круглого стола чрезвычайно актуальна.

Как известно, за прошедшие века народы Башкортостана выработали свою, особую модель совместной жизнедеятельности, основанную на уважительном отношении друг к другу, к культуре, языку, религии соседей. Наш регион является многонациональным, многоконфессиональным и поликультурным регионом России, в котором многие века в дружбе и согласии живут башкиры, русские, татары, чуваша, марийцы, представители многих других национальностей. Как отметил однажды Президент России В.В.Путин, «в Башкирии, как в капле воды, отражается вся Россия с ее многообразием культуры, религий, языков и дружбой народов».

Сегодня бережное отношение к этим духовно-нравственным ценностям, их сохранение и приумножение становятся фактором стабильности общественно-политической ситуации в России и ее регионах. Эти вопросы требуют в том числе и постоянного и скрупулезного анализа со стороны научно-экспертного сообщества.

Органы местного самоуправления сегодня занимаются широким кругом вопросов социально-экономического и культурно-духовного развития своих территорий. В число этих вопросов входит и проведение государственной национальной политики.

Очевидно, что в новых исторических условиях необходима более тесная координация усилий всех государственных и муниципальных органов в проведении согласованной государственной национальной политики, привлечение к этой работе широких слоев населения.

В этой связи заслуживает внимания опыт создания специальных совещательных органов при муниципалитетах – советов по делам национальностей, этноконфессиональных советов и т.д. В состав таких советов могут входить представители всех этнических групп, проживающих на данной территории, а решения этих органов по тем или иным насущным вопросам этнокультурного развития носят рекомендательный характер для муниципальных органов.

Необходимо также продумать систему организации учебы и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, занимающихся вопросами национальных и конфессиональных отношений, научно-методического обеспечения их деятельности и т.д.

На местном уровне требуется осуществлять постоянный мониторинг ситуации, анализ происходящих процессов, их состояние и динамику. Одной из актуальных задач в этой связи является содействие социальной адаптации и интеграции мигрантов, их правовое и гуманитарное просвещение, обучение русскому языку.

Уверен, что материалы и рекомендации круглого стола, проведенные дискуссии и состоявшийся обмен мнениями станут еще одним важным шагом в гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Башкортостане, помогут полнее раскрыть потенциал органов местного самоуправления в проведении государственной национальной политики.

Желаю всем участникам форума здоровья, благополучия и плодотворной работы!

А.М. ИШЕМГУЛОВ

(МСОО «Всемирный курултай (конгресс) башкир», г. Уфа)

ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГРАЖДАНСКОЙ НАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ И РЕГИОНОВ

Наше Отечество – Российская Федерация – исторически сложилось как многонациональное и поликонфессиональное государство, для которого межэтнические отношения были актуальными во все периоды исторического развития.

Главная задача этнополитики на современном этапе – реализация проекта гражданской нации и обеспечение гражданского единства в условиях многообразия страны и этнокультурного развития общностей и регионов.

В декабре 2012 г. Указом Президента РФ принята *Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года*. В Стратегии указаны кризисные проявления, это прежде всего размывание традиционных нравственных ценностей народов РФ; сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике; распространение негативных стереотипов в отношении некоторых народов. Особо выделяется такая проблема, как «недостаточность образовательных и культурно-просветительных мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общества, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества».

Стратегия предусматривает сохранение и дальнейшее укрепление этнокультурного суверенитета России. При этом государство не отказывается от защиты интересов коренных малочисленных народов и национальных меньшинств, от защиты региональных языков. В РФ используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета изучения.

Вслед за принятием Стратегии последовали сопровождающие управленческие решения и мероприятия на федеральном уровне. Так, Правительством РФ принята Федеральная целевая программа «*Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России*» с общим финансированием на период с 2014 г. по 2020 г. в 6 млрд. 766 млн. 35 тыс. руб.

В реализации государственной национальной политики особая роль отводится органам местного самоуправления, которые призваны непосредственно выражать интересы жителей и способствовать более гибкому учету их национально-культурных запросов.

Полномочия муниципальных органов в реализации государственной национальной политики очерчены Федеральным законом ФЗ-131 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления. Так, статья 15 данного федерального закона («Вопросы местного значения муниципального района») к вопросам местного значения муниципального района относит в том числе разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов. В то же время органы местного самоуправления муниципального района имеют право на оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района (ст. 15.1).

Следует признать, что в сфере реализации государственной национальной политики органами местного самоуправления в РФ достигнуты ощутимые результаты, и в этом есть немалая заслуга институтов гражданского общества. Они, безусловно, играют позитивную роль в качестве того самого независимого посредника между властью и разными общественными группами. Такие общественные институты существенно дополняют государственные/муниципальные усилия в области реализации национальной политики, а в

ряде случаев они проявили себя эффективным инструментом поддержки бесконфликтного развития этнополитических систем на той или иной территории.

Так, МСОО «Всемирный курултай (конгресс) башкир» как самая значимая башкирская общественная организация, активно содействующая культурно-национальной консолидации башкирского народа, является продолжателем национальной политики Главы Республики Башкортостан.

При Исполкоме были созданы 9 комиссий, 3 координационных совета по самым актуальным проблемам развития башкирского народа, в том числе по образованию, по вопросам истории башкирского народа, по молодежной политике, башкирскому языку, по вопросам территориального общественного самоуправления, проблемам земли и предпринимательства, религии, демографии и др. Также успешно работала комиссия по работе с соотечественниками, проживающими за пределами Республики Башкортостан.

В общей сложности Исполком Всемирного курултая башкир стал организатором или участником более 400 мероприятий.

Так, в сентябре 2016 года было организовано празднование 170-летия Караван-сарая в г.Оренбурге с выездом большой правительственной делегации во главе с заместителем министра культуры Республики Башкортостан. Были проведены круглый стол, посвященный истории Караван-сарая, заседание межрегионального объединения курултаев башкир южных районов, куда входит и Оренбургская область, большой концерт мастеров искусств Республики Башкортостан.

В октябре 2016 г. в Челябинске на высоком уровне проводились курултаи башкир г.Челябинска и Челябинской области, а также мероприятия, посвященные 185-летию со дня рождения М.Акмуллы.

Были проведены организационные работы по созданию межрегионального общественного объединения в Краснодарском крае. В ноябре мы приняли активное участие в мероприятиях Дней Республики Башкортостан в Республике Узбекистан, в работе Курултая башкир Ямало-Ненецкого автономного округа.

Совместно с Министерством культуры РБ и Центром народного творчества были организованы “Курай байрамы” – “Праздник курая” в Оренбургской, Челябинской областях, в Пермском крае РФ. В рамках этих праздников были организованы встречи с местным населением, проведены заседания Исполкомов местных курултаев башкир.

Исполком ВКБ работает в тесном сотрудничестве с Правительством РБ, министерствами и ведомствами, администрациями городских округов и муниципальных районов РБ. МСОО «Всемирный курултай (конгресс) башкир» имеет местные отделения во всех районах и городах РБ (70 отделений). С ноября 2016 года по март 2017 года в подавляющем большинстве муниципальных образований РБ совместно с органами МСУ проведены отчетно-перевыборные конференции (курултаи) башкир, где делегатами обсуждены насущные проблемы, намечены планы на будущее, приняты конкретные резолюции.

Надо отметить ряд районов и городов, муниципальные власти которых оказывают содействие и помощь в деятельности местных отделений ВКБ. Это, например, Баймакский, Зианчуринский, Кугарчинский районы, г.Сибай, где выделены отдельные помещения для исполкомов местных курултаев; Аургазинский, Баймакский, Давлекановский, Дюртюлинский, Иглинский, Кармаскалинский, Куюргазинский, Мишкинский, Стерлибашевский районы, г.Кумертау, где власти активно оказывают содействие и помощь общественникам. И, вполне естественно, значимые социально-гуманитарные и культурные проекты и мероприятия МСОО ВКБ, направленные на сохранение и развитие межнационального мира и согласия, находят поддержку со стороны таких органов местного самоуправления.

Так, в мае 2016 г. МСОО ВКБ совместно с Домом дружбы народов РБ, региональными общественными организациями "Ак тирмэ ("Белая юрта") и "Ак инэйзэр" принял участие в реализации проекта «Фестиваль-парад национальных костюмов: из

прошлого в будущее», в котором участвовали и мастера из деревень и сел Республики Башкортостан, а в июне 2016 г. в Баймакском районе был проведен форум «Башкирская молодежь собирает друзей». Само название говорит о том, что в форуме приняла участие не только башкирская молодежь. Там были русские, татары, чувашаи и другие. В форуме состоялись круглые столы по предпринимательству, по истории Башкортостана, которые были полезны для всех участников. В программе форума были и народные игры, спортивные состязания, молодежная дискотека. Учитывая актуальность и востребованность таких мероприятий, мы намерены проекты подобного формата проводить каждый год.

В июле 2016 года Президент РФ В.В. Путин подписал Указ «О праздновании 100-летнего юбилея образования Республики Башкортостан». В Республике в честь этого юбилея запущен проект «К 100-летию Башкортостана – 100 объектов».

Исполком Всемирного курултая башкир внес свои предложения по этому поводу Правительству Республики из 65 пунктов. Все они в основном одобрены и находятся в работе.

В связи с юбилеем Республики Исполкомом ВКБ также принято решение отметить 100 выдающихся личностей, активно участвующих в образовании Башкирской Автономной Республики. Запланировано установление им памятников, бюстов, мемориальных досок, присвоение их имен улицам и т.п. Также в рамках подготовки к юбилею республики планируется проведение фестиваля-марафона культур районов и городов Республики Башкортостан «Быуаттар аша атлай Йөзйәшәр Башкортостан».

Формирование целостной системы реализации государственной национальной политики требует целенаправленной совместной работы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, силовых структур, национальных общественных, религиозных организаций и других структур.

Сегодня необходимо отметить те задачи, которые необходимо решить для ее совершенствования. Это в первую очередь:

1. Координация деятельности структурных подразделений администраций районов и городов, учреждений и организаций, общественных организаций по данному направлению через создание соответствующих советов;
2. Разработка совместных планов деятельности по реализации национальной политики на территории муниципального района, городского округа;
3. Проведение мониторинга по реализации национальной политики.

Т.Ю. КАПИШЕВА, Е.В. ПОПОВА

(Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы, г. Уфа)

ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ И ПРОДВИЖЕНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА В ПОЛИЭТНИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ

В таком полиэтническом регионе, как Башкортостан, русский язык играет важную роль, выполняя интегрирующую и консолидирующую функции. Так, в республике русским языком владеет около 97% населения, для 45% жителей он является родным языком и надежным хранилищем духовного наследия русской литературы и культуры.

Один из ведущих вузов республики – Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы (далее – БГПУ им. М. Акмуллы). Педуниверситет определил в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности поддержку русского языка, культуры и литературы в регионах Российской Федерации и за рубежом. В связи с этим в вузе открыт Центр продвижения русского языка, под эгидой Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина организована школа подготовки волонтеров к участию в международной программе «Послы русского языка в мире». БГПУ им. М. Акмуллы является опорным вузом данной международной программы. Этот статус

был присвоен университету в мае 2016 года Министерством образования и науки РФ. Цель проекта «Послы русского языка в мире» – формирование позитивного имиджа и привлекательности российского студенчества, а также продвижение русского языка как средства международного и межнационального общения.

БГПУ им. М. Акмуллы выиграл два гранта в рамках федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016-2020 гг., направленной на «развитие всестороннего применения, распространения и продвижения русского языка как фундаментальной основы гражданской самоидентичности, культурного и образовательного единства многонациональной России, эффективного международного диалога» [1, с. 2]. В частности, Министерство образования и науки Российской Федерации поддержало проекты БГПУ им. М. Акмуллы «Организация образовательной, культурно-просветительской и игротехнической работы на русском языке с волонтерами проекта «Послы русского языка» в Республике Башкортостан в осенний период 2016 года» и «Продвижение ресурсов, связанных с изучением русского языка и образованием на русском языке, в СМИ и Интернет-ресурсах».

В ходе реализации данных проектов были проведены следующие мероприятия, направленные на популяризацию русского языка, российского образования и культуры:

1. Диктант по русскому языку, приуроченный к Международному дню грамотности (8 сентября 2016 года).

2. Открытые занятия доцента Нового болгарского университета (Болгария, г. София) Татьяны Николаевны Федь на темы «Русские классики в Болгарии: переводы и издания» (14 сентября 2016 года), «Проблемы преподавания русского языка как иностранного» (15 сентября 2016 года).

3. Марафон грамотности среди студентов неязыковых факультетов БГПУ им. М. Акмуллы (сентябрь-октябрь 2016 года). В рамках мероприятия проводились диктанты, тесты по русскому языку с целью активизации интереса студентов к грамотной речи.

4. Городская конференция учителей русского языка и литературы «Технологии преподавания русского языка в мультикультурном контексте» (23 сентября 2016 года). Мероприятие было проведено в уфимской гимназии № 3 им. А.М. Горького под эгидой Центра продвижения русского языка БГПУ им. М. Акмуллы с целью обсуждения концепции преподавания русского языка в образовательных организациях Российской Федерации и вопросов методики преподавания русского языка в школах Республики Башкортостан как полилингвального и поликонфессионального региона.

5. Дополнительный региональный отбор в Международную волонтерскую программу «Послы русского языка в мире» (с 06 по 23 октября 2016 года). Мероприятие было проведено в два этапа (заочный и очный). Победители заочного тура были приглашены на очный этап отбора и обучения, который проходил в Башкирском государственном педагогическом университете им. М. Акмуллы с 19 по 23 октября. В результате были выбраны 2 студента педуниверситета для участия в образовательно-просветительской экспедиции «Послы русского языка в мире».

6. Образовательно-просветительская экспедиция Международной программы «Послы русского языка в мире» в Республике Башкортостан. Во время экспедиции волонтеры провели цикл образовательных и культурно-просветительских мероприятий в уфимской гимназии №3 им. А.М. Горького и уфимской городской башкирской гимназии №20 им. Ф.Х. Мустафиной. Участники программы занимались со школьниками русским языком, с помощью игровых средств и интерактивных форм мотивируя их к чтению, углублению знаний о культуре и истории России.

7. Организация работы экспертной площадки № 6 «Реализация Концепции преподавания русского языка и литературы в мультикультурном контексте» в рамках Всероссийского семинара-совещания «Реализация федеральных государственных образовательных стандартов общего образования: управленческий аспект с учётом этнокультурных и национальных особенностей» (27-28 октября 2016 года).

8. Телемост участников всероссийского семинара-совещания «Реализация федеральных государственных образовательных стандартов общего образования: управленческий аспект с учётом этнокультурных и национальных особенностей» с заседанием Совета по русскому языку при Правительстве Российской Федерации в БГПУ им. М. Акмуллы (27 октября 2016 года). В рамках телемоста из числа находящихся в Уфе выступили директор Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи Минобрнауки РФ Игорь Михеев, ректор БГПУ им. М. Акмуллы Раиль Асадуллин, ректор Чеченского института повышения квалификации работников образования Ганга Эльмурзаева, начальник отдела общего образования Комитета по образованию Санкт-Петербурга Анна Грубская и заместитель министра образования Республики Башкортостан Венера Валеева. В работе Совета под председательством Ольги Голодец из числа находящихся в Москве приняли участие Министр образования и науки Российской Федерации Ольга Васильева, замминистра образования и науки РФ Вениамин Каганов, заместитель руководителя Россотрудничества Дмитрий Гужеля, ректор Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина Маргарита Русецкая и другие. На мероприятии обсуждались перспективные направления развития системы обучения русскому языку в школах, реализация Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом и концепции «Русская школа за рубежом».

9. Участие руководителя Центра продвижения русского языка БГПУ им. М. Акмуллы Г.Ф. Кудиновой в пресс-конференции Международного информационного агентства «Россия сегодня» (г. Москва, 20 декабря 2016 года). Пресс-конференция была посвящена итогам работы Международной волонёрской программы «Послы русского языка в мире» за 2016 год. Г.Ф. Кудинова рассказала о специфике региональной модели организации волонёрского движения «Послы русского языка в мире».

10. Организация Интернет-сообществ «Занимательный русский язык» и «Коммуникативные тренинги в Уфе», посредством которых осуществляется популяризация русского языка, российской культуры, литературы, науки, образования, включённых в региональный, российский и мировой контекст. Например, на странице сообщества «Коммуникативные тренинги в Уфе» представлена рубрика «Азбука общения», на страницах которой подписчики могут ознакомиться с информацией научно-познавательного характера в области лингвистики, психолингвистики, лингвокультурологии и т.д.

11. Организация, подготовка и публикация специального выпуска «Педагогического журнала Башкортостана», который входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК. В журнал были включены статьи образовательного и просветительского характера по вопросам современного состояния и функционирования русского языка в полиэтническом и полилингвальном регионе, а также методики преподавания русского языка как родного, как неродного и как иностранного.

В настоящее время с целью привлечения внимания общественности и рядовых граждан разных государств, носителей разных культур и языков к проблемам изучения русского языка как родного, неродного, иностранного, государственного языка Российской Федерации и как средства межличностного, межкультурного, международного общения творческой группой разработана концепция баннеров о русском языке, готовятся рекламные видеоролики (на русском, английском, арабском, китайском языках). Эти материалы будут выложены в социальных сетях, на видеохостинге «You Tube», а также на портале «Образование на русском».

Таким образом, программы поддержки и продвижения русского языка в полиэтническом регионе включают разнообразные культурно-просветительские, образовательные и научно-методические мероприятия, связанные с реализацией целей и задач ФЦП «Русский язык» на 2016-2020 гг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016-2020 гг. от 20 мая 2015 г.

ЭТНОЯЗЫКОВАЯ СПЕЦИФИКА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Радикальные перемены, вызванные распадом Советского Союза, трансформацией общественно-политического строя и экономического уклада на постсоветском пространстве, привели к изменению языковых ситуаций. Это вызывает необходимость комплексного изучения социальных, этнокультурных и языковых процессов и уточнение принципов языкового строительства и языковой политики для прогнозирования общественного развития. Специфика нынешней этноязыковой ситуации заключается в том, что языковые процессы приобретают особую значимость в общественно-политической и социально-культурной жизни общества. В этом отношении особое место занимает Республика Башкортостан, где проживает более 160 национальностей.

Современный Башкортостан – это республика, характеризующаяся динамичными этническими процессами, среди которых особое место занимают этноязыковые. Особенности исторического развития региона привели к взаимодействию на его территории представителей трех языковых семей – славянской, тюркской и финно-угорской. В Башкортостане, население которого, согласно переписи 2010 г., представлено башкирами (29,5%), татарами (25,4%), русскими (36,0%), чувашами (2,7%), марийцами (2,6%) и другими национальностями, наиболее отчетливо проявляются процессы развития и взаимодействия языков данных этносов на фоне таких общемировых тенденций, как глобализация и этническое возрождение.

Республика Башкортостан представляет интерес для исследователей как поликультурное, полиэтничное и полиязыковое образование со сложным устройством. Кроме того, республика характеризуется высокой степенью языкового разнообразия. Языковая жизнь этого обширного региона предоставляет обильный и богатый материал, особенно актуальный в переживаемую ныне эпоху интенсивного разноязычия. Неудивительно, что лингвисты проявляют большой интерес к прошлой и настоящей языковой жизни региона, взаимоотношениям между языками, функционирующими на данной территории. Изучение языков, явившихся результатом длительного языкового контактирования, помогает раскрыть природу языковых контактов как одну из важнейших причин языковых изменений.

Лингвисты ведут активную работу по изучению языков народов Республики Башкортостан. Так, в число важнейших инновационных проектов Академии наук Республики входит научное направление «Языки народов Республики Башкортостан: взаимодействие и функционирование», которое успешно осуществляется коллективами социолингвистов двух ведущих университетов региона - БГУ и БГПУ им. М. Акмуллы. В рамках данного направления положительно зарекомендовала себя научная серия «Языки Башкортостана», которая с 1996 реализовалась в виде двух десятков книг.

Анализ историографического материала показал, что наиболее разработанными в настоящее время являются вопросы функционирования и взаимодействия славянских, тюркских и финно-угорских языков на территории Башкортостана.

Исследование вышеназванных лингвосистем необходимо для выявления специфики их функционирования в полиэтничном Башкортостане и подготовки специалистов, заботящихся о сохранении и развитии языкового наследия данного региона.

Исследование тенденций развития этноязыковой ситуации в Республике Башкортостан показывает дальнейшее расширение функций русского языка, что непосредственно связано с процессами глобализации и переходом к рыночным отношениям, когда индивиды сами выбирают язык, выгодный для более тесных экономических и этнокультурных контактов. Несмотря на наметившиеся тенденции языковой политики в регионах РФ, особенно в

национальных республиках, в сторону изучения родных языков, языковые ориентиры населения обращены на изучение русского языка. Таким образом, русскоязычная среда, особенно в условиях городской местности, становится объективной питательной почвой для более тесного приобщения нерусских народов к русскому языку.

Предметом нашего изучения является специфика функционирования и взаимодействия славянских языков на территории Республики Башкортостан.

Миграция восточных славян на Южный Урал началась после присоединения Башкирии к России со второй половины XVI века. Первоначально она осуществлялась по линии возведения русских крепостей-городов (Уфы с 1574 года, Бирска с 1663 года, Оренбурга с 1735 года и т.д.), а во вторую очередь – путём интенсивной крестьянской колонизации края со второй половины XVIII столетия. Первые украинские поселенцы под названием «черкасы» составили воинские гарнизоны Уфы и других укреплений. С 1875 года отмечено присутствие белорусского контингента в составе Оренбургского казачьего сословия.

Постепенно представители славянских этносов оседали в городах и вокруг них, достигнув к началу 90-х годов XX века уровня 54% всех горожан республики (из них на долю русских приходилось более 51%) [1].

Все живые славянские языки выступают как национальные, а русский, кроме того, и в качестве языка межнационального и международного общения – это один из шести официальных языков ООН (наряду с английским, французским, испанским, китайским, арабским).

По данным последней переписи населения (2010 г.) в Республике Башкортостан проживают представители следующих славянских народов: белорусы, болгары, македонцы, поляки, русские, сербы, словаки, словенцы, украинцы, хорваты и чехи.

Общая численность населения Республики Башкортостан на 2010 г. – 4 072 292 человека, из них славян – 1 485 358 человек, что составляет 36,5% всего народонаселения Башкортостана. Для сравнения: по данным на 2002 год численность славян в РБ превышала 1 миллион 564 тысячи человек, что составляло до 38% всего населения Башкортостана [5; 42].

Численность славянского населения по группам: восточные славяне – 1 484 461 человек (99,94% всех славян, проживающих в республике), западные славяне – 525 (0,035%), южные славяне – 372 (0,025%).

Численность славян, проживающих в Республике Башкортостан, по национальностям: белорусы – 11 680 человек, болгары – 318, македонцы – 5, поляки – 504, русские – 1 432 906, сербы – 25, словаки – 7, словенцы – 23, украинцы – 39 875, хорваты – 1, чехи – 14.

В Республике Башкортостан распространены следующие славянские языки: белорусский, болгарский, македонский, польский, русский, сербскохорватский, словацкий, словенский, украинский и чешский. Всего славянскими языками в РБ владеют 3 958 114 человек, что составляет 97,2% населения.

Русский язык в Республике Башкортостан наиболее распространён не только среди славянских, но и среди всех языков – им в РБ владеет 3 938 063 человека, или 96,7% всего населения (ср.: по данным на 2002 г. в Башкортостане русский язык знали 96,4% населения республики), в составе их до 1,4 миллионов лиц русской национальности и 2,5 миллиона нерусских.

Таким образом, не владеют русским языком 134 229 человек, или 3,3%, в том числе 134 143 – нерусских и 86 – русских.

Из представителей крупных (более 10 000 человек) национальностей, проживающих на территории РБ, не владеют русским языком:

- 1) башкиры – из 1 172 287 человек не владеют русским языком 41 855 (3,6%);
- 2) белорусы – из 11 680 человек не владеют русским языком 2 (0,017%);
- 3) марийцы – из 103 658 человек не владеют русским языком 2 532 (3,6%);
- 4) мордва – из 20 300 человек не владеют русским языком 21 (0,1%);
- 5) татары – из 1 009 295 человек не владеют русским языком 16 701 (1,7%);

- 6) удмурты – из 21 477 человек не владеют русским языком 866 (4,1%);
- 7) украинцы – из 39 875 человек не владеют русским языком 18 (0,05%);
- 8) чувашаи – из 107 450 человек не владеют русским языком 1 035 (1%).

Кроме того, необходимо отметить, что подавляющее большинство славян, не русских по национальности, постоянно проживающих в РБ, владеют русским языком: из 318 болгар владеют русским языком все 318, из 5 македонцев – 5, из 504 поляков – 504, из 25 сербов – 24, из 7 словаков – 7, из 23 словенцев – 23, 1 хорват владеет русским языком, из 14 чехов – 14.

Будучи наиболее распространённым языком в республике, русский одновременно выполняет функции межнационального (а при общении с иностранцами – и международного), государственного (как на территории, являющейся составной частью Российской Федерации) и самого популярного в средствах массовой информации, на всех ступенях общего и профессионального образования; он также играет важную роль в сферах культуры и искусства.

Украинский язык является вторым по распространённости среди всех славянских языков в РБ: им владеет 16 753 человека, причём 70,8% или 11 865 человек, – это украинцы. Кроме того, необходимо отметить, что из почти 40 тысяч украинцев, проживающих на территории РБ, родным языком владеет 29,7%. Также украинским языком в РБ владеют 328 башкир, 3 541 русский и 461 татарин. До недавнего времени украинский язык преподавался в Уфимском филиале Московского государственного открытого педагогического университета им. М. Шолохова. Белорусским языком в РБ владеет 2 105 человек.

Среди западнославянских языков наиболее распространённым является польский язык: по данным переписи 2010 г. в РБ им владеет 681. Польский язык активно изучается в школах и вузах РБ. Чешский язык менее распространён : на нём говорят в РБ 158 человек. Словацким языком в Республике Башкортостан владеет 25 человек.

Южнославянские языки менее распространены в Республике Башкортостан: болгарским языком владеет 230 человек, на сербскохорватском языке говорит 61 человек, на словенском языке говорят 34 человека и македонским языком владеет 4 человека.

Таким образом, славянские языки в Республике Башкортостан являются самыми распространёнными и активно развивающимися языками. В частности, за последние годы в БГПУ им. М. Акмуллы успешно внедряются в образовательный процесс учебные дисциплины «Болгарский язык» и «Польский язык», а преподаватели проходят стажировку в университетах Болгарии и Польши. Кафедрой общего языкознания совместно с Новым Болгарским университетом открыта совместная двудипломная магистерская программа «Профессиональная коммуникация в международном деловом сотрудничестве», в ходе овладения которой предусмотрено углубленное изучение славянских языков (болгарского, польского, чешского и т.д.). Кроме того, в 2016 г. БГПУ им. М. Акмуллы стал опорным вузом международной волонтерской программы «Послы русского языка», целью которой является популяризация русского языка, культуры и литературы в России и за рубежом, а также развитие и укрепление партнерских связей межвузовского и международного характера, пропаганда культурных ценностей толерантности и организация диалога культур.

Население Башкортостана многоязычно и в основном привержено своему родному языку. Но при этом для всех без исключения национальностей республики характерен рост абсолютной и относительной численности людей, владеющих русским языком, все более расширяющим свои коммуникативные функции.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гарипов Т.М.* Место славянских языков в РБ [Текст] / Т.М. Гарипов // Славянский мир. – Пермь, 1997. – С. 110–111.
2. *Гарипов Т.М.* Семиязычие Башкортостана: Семязычный словарь (Русско-башкирско-татарско-турецко-арабско-персидско-венгерский) [Текст] / Т.М. Гарипов. – Уфа, 1998.

3. *Гарипов Т.М.* Славянская Кириллица и Тюркская письменность [Текст] / Т.М. Гарипов // Славянский мир. – Уфа, 2008. – С. 97–100.
4. *Косов А.Г.* Славянские языки Республики Башкортостан: проблемы взаимодействия и функционирования [Текст] / А.Г. Косов // Языки народов Республики Башкортостан: программа и методические материалы / Составители: Т.М. Гарипов, Т.Ю. Капишева, Е.В. Попова. Отв. ред. А.Г. Косов. – Уфа: Изд-во БГПУ, 2014. – С. 38–62.
5. *Косов А.Г.* Славянские языки Республики Башкортостан: социолингвистический аспект [Текст] / А.Г. Косов // Педагогический журнал Башкортостана. – 2016. – № 5. – С. 41–46.
6. *Супрун А.Е., Калюта А.М.* Введение в славянскую филологию: Учеб. пособие для филол. фак. ун-тов [Текст] / А.Е. Супрун, А.М. Калюта. – Мн.: Выш. школа, 1981. – 432 с.

М. Х. МАРДАНОВ

(ЦГИ Министерства культуры Республики Башкортостан, г. Уфа)

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

Гармоничные межнациональные и межконфессиональные отношения являются одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации. Эта линия закреплена и в принятой в 2012 году Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и была не раз подчеркнута в докладах и выступлениях руководства страны. Так, во время заседания Совета по межнациональным отношениям 31 октября 2016 г. в Астрахани, посвященного актуальным вопросам реализации обозначенной Стратегии, Президент Российской Федерации В.В. Путин, подчеркнув безусловную важность межэтнического диалога, отметил, что «межнациональные отношения – это сложнейшая, чувствительная сфера. Она постоянно развивается, здесь появляются новые проблемы, к сожалению, и острые вызовы. И чтобы грамотно, содержательно на них отвечать, нужны современные и гибкие решения» [1].

В другом выступлении – Послании Федеральному Собранию глава государства привел слова великого ученого Д.И. Менделеева как актуальные для населения нашей страны сегодня: «Наша сила в единстве, в воинстве, в благодушной семейственности, умножающей прирост народа, и в естественном росте нашего внутреннего богатства и миролюбия» [2].

Руководитель Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации И.В. Баринов отметил, что «многонациональный состав России – это, бесспорно, наше уникальное преимущество. И для полноценной реализации этого преимущества и государство, и общество вместе должны работать над нашими первоочередными задачами: укреплением единства российской нации, сохранением и развитием национальной культуры народов России» [3].

В Республике Башкортостан, многонациональном и поликонфессиональном регионе, вопросы межнационального согласия весьма значимы. Так, в регионе 2016 год был объявлен Годом укрепления межнационального согласия. Глава Республики Башкортостан Р.З. Хамитов, выступая перед Государственным Собранием – Курултаем, особо подчеркнул, что все важнейшие задачи, даже если они выглядят сугубо экономическими, должны рассматриваться в привязке к теме межнациональных отношений.

Республика Башкортостан характеризуется этнической, культурной, языковой, конфессиональной мозаичностью. Это один из самых крупных и полиэтничных регионов России. Важно отметить, что совместное проживание на территории республики разных народов воспринимается населением как естественно сложившееся состояние, как историческая данность и как ресурс для успешного развития.

Формирование особого, более толерантного отношения к многонациональности республики и России в целом является результатом длительного взаимодействия тюркских, финно-угорских и славянских народов на территории республики. Одновременно это результат глубокого понимания руководством республики и муниципальных образований важности формирования согласия, добрососедства, чувства толерантности между представителями различных этносов и религий, что является залогом не просто мирного существования республики, но и развития, культурного обогащения через сотворчество и сотрудничество этносов, населяющих ее территорию.

Особую роль в деле укрепления межнационального согласия и толерантности в республике играют органы местного самоуправления. Сегодня на них легла большая ответственность в реализации государственной национальной политики. Основная цель, на которую направлены усилия органов власти и местного самоуправления в области гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, – это обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, создание условий для самореализации для каждого жителя муниципального образования, независимо от его национальности и вероисповедания.

Как показали результаты социологического опроса «Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Башкортостан»², проведенного в 2016 г. Центром гуманитарных исследований Министерства культуры Республики Башкортостан, органы местного самоуправления активно работают над обеспечением мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

Так, итоги опроса свидетельствуют, что в республике сложились гармоничные межнациональные и межконфессиональные отношения. Оценивая взаимоотношения между людьми разных национальностей, жители Башкортостана в целом удовлетворены той ситуацией, которая сложилась в регионе. Такая стабильность восприятия является дополнительным индикатором отсутствия напряженности, сколько-нибудь серьезных конфликтов на национальной почве.

Можно говорить, что большинство населения фактически не сталкивается в своем повседневном взаимодействии с проблемными ситуациями, обусловленными межнациональным взаимодействием.

Результаты опроса в той части, которая касается активности гражданского общества в решении межэтнических проблем, показали, что каждый третий опрошенный не будет принимать участие в массовых политических мероприятиях ни при каких обстоятельствах, каждый четвертый готов поставить свою подпись под обращением к Главе Башкортостана в защиту прав своей нации, 7% готовы принять участие в митингах, 4% готовы помочь деньгами, и только 4% готовы взяться за оружие.

Полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что население достаточно пассивно в политическом плане, когда речь идет о решении межэтнических вопросов. В массовом сознании преобладают конструктивные, мирные методы решения межэтнических проблем.

Однако мы не должны забывать, что межнациональные отношения – это сложнейшая, чувствительная сфера. Она постоянно развивается, здесь появляются новые проблемы и острые вызовы. И чтобы грамотно, содержательно на них отвечать, нужны современные и гибкие решения, необходим объективный и постоянный анализ процессов в каждом муниципальном образовании.

Важнейшей задачей местных органов власти сегодня является *сохранение и развитие языков и культуры этносов, проживающих на территории муниципального образования.*

² Опрос проведен в ноябре 2016 г. Всего методом анкетирования опрошено 1201 человек в городах и районах республики. Выборка многоступенчатая территориальная квотная. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, национальности, месту проживания (Уфа, город, село).

Результаты исследования показали, что большинство опрошенных считают себя представителями не одной, а нескольких этнических групп. Население республики имеет двойную или даже тройную идентичность, что связано с социализацией респондента в смешанной межэтнической семье. Необходимо отметить, что доля таких семей в республике составляет треть всех семей и за последние годы она существенно выросла.

Кроме того, двойная, а иногда и тройная этническая идентичность взаимосвязана с повсеместным использованием на практике русского языка. Почти 80% опрошенных ответили, что свободно говорят, читают и пишут на языке своей нации, 6,8% - свободно говорят, читают, но не пишут, 4,8% - свободно говорят, но не читают и не пишут, 2,6% - разговаривают с трудом, 4,9% - понимают, но не говорят, 3,3% - языком не владеют. Однако есть достаточные основания предполагать, что в дальнейшем доля граждан, свободно владеющих своим родным языком, будет сокращаться. И не последнюю роль в этом будут играть процессы глобализации и урбанизации. Именно в городах, особенно в столице, наибольшая часть опрошенных не владеет своим родным языком.

Не менее значительной *задачей муниципальных органов власти является социальная и культурная адаптация мигрантов.*

Социологические исследования показывают, что этнические группы, традиционно проживающие в Башкортостане – башкиры, татары, русские и другие, в большей степени проникнуты отношениями симпатии и уважения друг к другу, но отношение к мигрантам несколько иное.

Необходимо отметить, что доли респондентов, относящихся к мигрантам положительно и отрицательно, практически равны (32,6 и 33,2%, соответственно). Нейтральное отношение сохраняет каждый пятый опрошенный.

Значительная часть опрошенных (почти 40%) считает, что приток мигрантов оказывает отрицательное влияние на состояние межнациональных отношений в регионе.

Особо стоит обратить внимание на ответы респондентов о том, с какими проблемами, связанными с трудовыми мигрантами, сталкивается местное население. Среди этих проблем респонденты отмечают: 44,3% – рост безработицы, 29,2% – вытеснение местного населения из ряда отраслей экономики, 22,2% – криминализацию общества, 21,8% – ухудшение условий труда и снижение требований к рабочим местам, 17,6% – изменение национального состава населения, 16,8% – возникновение и развитие болезней, инфекций и др.

Сегодня перед органами местного самоуправления стоит и следующая не менее злободневная задача – *профилактика национального экстремизма в молодежной среде, воспитание молодого поколения в духе добрососедства и терпимости.*

Согласно многочисленным исследованиям, этнофобия, мигрантофобия и другие негативные этносоциальные тенденции широко распространены именно в молодежной среде. Современные социально-экономические кризисы, которые происходят на фоне ослабления и разрушения ценностей, социальных норм и институтов российского общества, безработица лишь усугубляют ситуацию. Поэтому сегодня на уровне муниципалитетов, особенно сельских, важно создать условия, чтобы молодые люди не оставались один на один со своими проблемами, чтобы они могли развивать и реализовать свои способности и таланты, свой человеческий потенциал.

В завершении следует отметить, что без формирования культуры современного человека и гармоничного межнационального общения реализация демократической и гуманистической стратегии государства невозможна. Эти вопросы требуют от людей компетентности, профессионализма и творческого подхода. Для грамотного их решения необходимо четкое осознание государственных и собственных интересов, стремление к консенсусу. Поэтому важным условием является создание поликультурной среды, способствующей признанию культурной самобытности народов и формированию политолерантности.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Выступление В.В. Путина* в Астрахани на заседании Совета по межнациональным отношениям, посвящённом актуальным вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики России [Электронный ресурс] // <http://www.kremlin.ru>: Официальные сетевые ресурсы Президента России URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53173>.

2. *Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации* от 03.12.2012 [Электронный ресурс] // <http://www.kremlin.ru>: Официальные сетевые ресурсы Президента России URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50864>.

3. *Этносоциальные процессы в Сибирском федеральном округе* / Материалы межрегионального семинара-совещания «Практика взаимодействия регионов и некоммерческих организаций Сибири в сфере реализации государственной национальной политики» [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Красноярский край. Гражданское общество» URL: <http://gokrk.ru/news/etnosotsialnye>.

Ю.П. МИХАЙЛОВ

(ОО «Общество чувашской культуры Республики Башкортостан», г. Уфа)

НА ПУТИ К ДУХОВНОМУ И КУЛЬТУРНОМУ СОВЕРШЕНСТВУ МАЛЫХ НАРОДОВ

Межнациональные отношения в полиэтнической среде, которую олицетворяет Республика Башкортостан, являются ключевым фактором во внутренней политике государственных органов и общественных организаций.

Усилия, которые направлены на поддержание толерантных отношений между народами Башкортостана, дают свои позитивные результаты.

Особенно это заметно среди молодежи, представители которой при выработке взаимоотношений с другими людьми во главу угла ставят интеллектуальные способности, отзывчивость, коммуникабельность и те черты характера, которые определяют мировоззрение человека.

Основой для воспитания толерантности стала общероссийская культура, которая является базовой для любого гражданина России, а в последнее время и для мигрантов, прибывающих в нашу страну.

Наряду с организованной государством системой по реализации национальной политики эта сфера деятельности находится также в компетенции общественных организаций, которым при реализации уставных положений недопустимо создавать противоречия с базовой общероссийской культурой и ее надстройкой - национальной культурой, что лежит в основе межнационального согласия.

Человек живет на земле один раз, живет он для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей. В составе этих потребностей есть и желание знакомиться с традициями своего народа, говорить, слушать песни и произведения искусства на родном языке. Вполне естественно, что на национальную культуру больше сориентировано старшее поколение.

Чувашское население РБ любит свое национальное искусство. Не случайно чувашаи посещают концерты мастеров вокала и танца, причем в любой экономической ситуации. Мы считаем, что в условиях демократического государства людям, имеющим интерес к чувашской культуре, надо давать возможность не только знакомиться с ней, но даже стать участниками творческих коллективов. У нас в республике сегодня 78 ансамблей чувашской песни и танца. Они есть практически в каждой деревне. Участникам ансамблей нравится их самобытная деятельность.

Уважая интересы большого количества людей, проживающих преимущественно в сельской местности, муниципальные органы должны уделять внимание этой категории жителей: предоставлять помещения для репетиций, поддерживать образовательный уровень клубных работников, укомплектовывать творческие коллективы специалистами, предоставлять транспорт для участия в фестивалях, проводить тематические семинары по фольклору и другим жанрам народного творчества. Важно понять, что пренебрегать интересами людей в сфере культуры недопустимо.

Общество чувашской культуры работает над предоставлением возможности творческим коллективам самореализоваться, проводит различные районные и республиканские фестивали: «Салам», «Уяв», «Серебряный голос», «Белый родник», «Сильбийские радуги» и др. Результатом этой работы является политическая стабильность среди чувашского населения.

Мы считаем, что сегодня не следует форсировать унификацию культуры. Как говорится, каждому надо дать допеть свою песню.

Реализация такой политики способствует взаимодействию между районными администрациями и республиканскими общественными организациями, представляющими ту или другую национальность.

Эти взаимоотношения приходится выстраивать самим, так как общего руководства, осуществляющего координацию нашего взаимодействия, нет. Хотя необходимость в таком органе иногда возникает.

Практически с большинством районов компактного проживания чувашей мы сотрудничаем плодотворно, районные администрации реагируют на наши обращения положительно, не требуя в этом деле участия других государственных органов.

Национальная культура без национального языка не может существовать. Поэтому важно, чтобы население, наряду с хорошим знанием русского языка, владело и другими, родными для многих языками.

Значительную помощь нам оказал общественный мониторинг национального образования, организованный на уровне Ассамблеи народов Башкортостана. Мы сейчас имеем уникальный документ - сводную аналитическую справку о состоянии национального образования по всем школам республики и будем рассматривать ее на заседании Совета Автономии. Анализ показывает, что лучшие показатели имеют Давлекановский, Ишимбайский, Кармаскалинский районы и г.Уфа, где из 400 детей 347 имеют возможность изучать чувашский язык. Вместе с тем есть районы, где без достаточного основания закрыли чувашские классы. Такие поспешные решения создают нестабильность в общественно-политической жизни. Как правило, это результат недопонимания того, что в национальном вопросе не место поспешности, здесь необходимо соблюдать эволюцию развития общественных отношений. Правило для всех одно: «не навреди стабильным общественно-политическим отношениям».

Психологи считают, что толерантность к культуре других народов лучше всего воспитывать с детства. Однако дети слабо реагируют на призывы, им нужен личный опыт, моделирование - другими словами, личное участие.

С принятием Указа Президента РФ В.В.Путина «О стратегии национальной политики» Общество чувашской культуры с помощью Чувашской воскресной школы города Уфы проводит межнациональное мероприятие - Республиканский молодежный фестиваль песни и танца народов Башкортостана «Азамат». Он приурочен к Конституции РФ. В 2016 г. четвертый раз Фестиваль был проведен 3 декабря, в нем участвовали учащиеся 10-и национальностей, всего 256 человек (в 2015- 235 чел.). Решение об этом мы принимали не спонтанно, а посоветовавшись с Собором русских, прежде всего с руководством этой общественной организации. Не случайно предложение о проведении межнационального фестиваля от Дома Дружбы народов поступило именно к нам - ведь чувашки близки к славянам по конфессии, башкирам и татарам по культуре, к угро-финнам - генетически. Фестиваль был реально направлен на ознакомление учащихся с искусством других народов,

на развитие толерантности. Чувашские учащиеся имели возможность показать свое искусство детям других народов, они были рады тому, что к их исполнению относились с уважением. Присутствие большого количества детей, широкая география Фестиваля, праздничное убранство, множество национальных костюмов разных народов, высокий уровень исполнения, конкурсность и желание победить не оставило никого равнодушным. Мы убедились в том, что такие мероприятия надо проводить именно на общественных началах. Возможность участия всех без предварительного отбора делает этот фестиваль особенно привлекательным для молодежи. Мы надеемся, что и в 2017 году проведем это мероприятия, обеспечим более широкий круг участников разных национальностей при поддержке Министерства по молодежной политике и спорту РБ.

В.А. ПЧЕЛИНЦЕВ

(РОО «Собор русских Башкортостана», г. Уфа)

ПРОБЛЕМЫ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕНИЕ НЕГАТИВНЫХ ФАКТОРОВ И ВЫРАБОТКА ПУТЕЙ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Российская Федерация является одной из многонациональных и межконфессиональных стран мира, обладающих уникальным по богатству и многообразию национальным и конфессиональным составом. Реализация государственной национальной политики в силу того, что межэтническое взаимодействие охватывает всю сферу общественных отношений, имеет многоаспектную направленность. В большинстве своем народы нашей страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российской государственности. Благодаря объединяющей роли русского народа, на территории России сохранились уникальное единство и многообразие, духовная общность и союз различных народов.

Башкортостан является одним из ключевых регионов, который располагается в центре нашего государства. Обладая уникальным этнокультурным и религиозным многообразием, республика на протяжении многих веков сохраняла и сохраняет межэтнический и межрелигиозный мир, поддерживая баланс интересов различных национальностей.

В силу многонациональности и поликонфессиональности национальная политика региона базируется на основе развития культуры, искусства, образования, языков народов. Константин Георгиевич Паустовский очень верно и точно по современному измерению сказал: «Человек, равнодушный к своему языку, – дикарь. Его безразличие к языку объясняется полнейшим безразличием к прошлому и будущему своего народа».

У нас достаточно грамотно организована система национального образования, удовлетворяющая этнокультурные и языковые потребности всех проживающих здесь этносов. Сохранению национальных культур народов способствует целая сеть национальных и историко-культурных центров и государственных учреждений культуры. И, конечно, Дом дружбы народов и Ассамблея народов Башкортостана.

Безусловно, за последнее время в Башкортостане и в целом в России ситуация в сфере межэтнических отношений меняется в лучшую сторону. Однако, как заявил В.В. Путин, это не повод для снижения внимания к вопросам профилактики экстремизма и межнациональной напряженности. Тем более что в современном мире стремительно нарастают тенденции размывания традиционных ценностей и разжигания межэтнической и межрелигиозной розни.

Элементы национальной вражды проявляются главным образом среди молодежи, хотя проводниками агрессии и организаторами, как правило, выступают взрослые. Здесь определенный вклад вносит семья, вузовская интеллигенция, но особое влияние оказывают политики и бизнесмены. Думаю, данный посыл в детальном изложении не нуждается.

В республике также наблюдается политизация межнациональных отношений. Проникновение в культурное и духовное пространство экстремистских элементов и радикализация массового сознания населения, привлечение религиозного и этнического факторов в период важных политических событий приводят к росту национализма, обострению межнациональных отношений.

Этнический национализм в кадровой политике находится в числе актуальных этнополитических проблем, определяющих уровень межэтнической напряженности. Это и есть тот, не для всех очевидный, фактор, который изнутри подрывает доверие народов.

Рост напряженности в межнациональных отношениях во многом связан с ростом миграционных потоков. Республика Башкортостан входит в число наиболее привлекательных для мигрантов регионов Российской Федерации. По данным МВД, в 2016 году из зарубежных стран в республику прибыло более 150 тысяч человек. В связи с этим наблюдается рост ксенофобии в отношении мигрантов со стороны местных жителей, которые видят в них источник социальной нестабильности. Нередко сейчас можно услышать о росте преступности среди приезжих из СНГ, про исламский экстремизм, конкуренцию на рынке труда. Этот стереотип порождает пренебрежительное отношение ко всем трудовым мигрантам и способствует разжиганию межнациональной розни.

Сохраняют актуальность проблемы, связанные с недостаточностью образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов.

На заседании Совета по межнациональным отношениям в Астрахани Президент Российской Федерации отметил: «Нам нужны профессионально подготовленные, грамотные специалисты в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Их пока явно недостаточно. А потребность в них колоссальная, особенно на религиозном направлении. Здесь нам нужны не только религиозные деятели, но и люди светские, те, которые разбираются в проблемах и могут донести до всех слоев общества свое понимание того, что в этой сфере происходит и что достойно нашей поддержки».

Хочу отметить, что «Собор русских Башкортостана», по просьбе Стерлитамакского филиала Башкирского государственного университета, обратился к руководству Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки с просьбой принять к рассмотрению и одобрить образовательную программу по направлению «Теология».

Есть уверенность, что специалист в области теологии будет востребован в научно-исследовательских учреждениях, книжных издательствах и средствах массовой информации в качестве переводчика или редактора религиозных текстов; владея иностранными языками, он найдет себя в сфере религиозного туризма. В органах государственной и особенно муниципальной власти специалист по теологии окажет необходимое содействие в выработке механизмов регулирования национальных отношений на основе принципов укрепления межнационального мира и социальной гармонии.

Сохраняется проблема информационного обеспечения государственной национальной политики, главным образом на каналах общероссийских организаций телерадиовещания, в части передач и программ, направленных на укрепление единства и духовной общности многонационального народа, обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизацию межнациональных отношений. Пока работа в данном направлении ведется недостаточно активно. Надо объективно оценивать реальные шаги руководства страны в укреплении мира и согласия между народами.

За последние 5 лет (с 2012 года) был принят ряд нормативных правовых актов в сфере национальной политики и смежных с ней областей, прежде всего в сфере миграционной политики и работы с соотечественниками. Создан Совет при Президенте России по межнациональным отношениям, при Председателе Совета Федерации был образован

консультативный Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями. Одним из центральных документов стала принятая в декабре 2012 года Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года.

В 2013 году постановлением Правительства России была утверждена Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». Программа призвана содействовать укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, сохранению этнокультурного многообразия народов России.

Принят Федеральный закон от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений». Этот Закон направлен на повышение ответственности должностных лиц, органов государственной власти и субъектов Федерации и органов местного самоуправления за возникновение конфликтов между различными этническими группами на подведомственной территории. Законом установлены дополнительные обязанности высших должностных лиц субъектов Федерации, исполнительных и законодательных органов регионов по обеспечению государственных гарантий соблюдения, реализации и защиты равенства прав, свобод и законных интересов граждан. Указанные обязанности закреплены в качестве вопросов местного значения муниципальных образований. На главу муниципального образования возлагается персональная ответственность вплоть до удаления в отставку за необеспечение соблюдения межнационального равенства. Из числа принятых законов следует также отметить закон, наделивший статусом социально ориентированных некоммерческих организаций те НКО, которые занимаются развитием межнационального сотрудничества и культуры народов России. Такие организации могут получать бюджетную поддержку.

В реализации государственной национальной политики особая роль отводится органам местного самоуправления, которые призваны непосредственно выражать интересы жителей и способствовать более гибкому учету их национально-культурных запросов. Законодателем прямо заложено, что муниципальные образования всех уровней обязаны создавать условия для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Прошло уже три года со дня вступления в силу указанных изменений, однако сегодня невозможно говорить об уже сложившейся и повсеместно успешно реализуемой муниципальной политике в сфере межнациональных отношений. Пока на муниципальном уровне используются в основном лишь культурологические факторы, которые слабо подкрепляются политическими и финансовыми механизмами.

В то же время хотелось бы отметить, что состояние межнациональных отношений зависит не столько от действий муниципальных образований, сколько от эффективности государственного управления в целом, от результативности деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти в различных сферах общественной жизни. Полагаю, что полномочия всех уровней власти в данной сфере должны быть сбалансированы таким образом, чтобы не свалить решение проблем только на плечи муниципальных образований.

В этой связи считаю необходимым статус федерального агентства по делам национальностей повысить до федерального министерства для того, чтобы на территории России выстроить единую и целостную национальную политику, имея в своем арсенале все инструменты. В первоочередном порядке надо принять закон, сформировать

государственную правовую основу, выстроить вертикаль управления, обеспечить подбор и расстановку кадров.

Конечно, исключительно важно понять базовые элементы закона, то, какие скрепы заложить, чтобы межнациональные и межконфессиональные отношения укрепляли единство народа и целостность нашего государства. На мой взгляд, в нем должно быть чётко определено понятие о державообразующем русском народе и его роли в объединении коренных народов и сохранении России, а также закреплено правовое положение институтов гражданского общества в лице национально-культурных объединений.

Не могу в полной мере согласиться с подготовкой проекта федерального закона «О российской нации». В нашей истории уже было использовано понятие «советский народ», но оно не удержало от распада Советский Союз. Важно учесть, что вопросы межнациональных отношений слишком тонкая и хрупкая материя, и здесь установка сверху чревата негативными издержками. Было бы, на мой взгляд, правильным подумать о разработке проекта федерального закона «Об основах межнациональных отношений».

Вместе с тем, рассматривая подобную инициативу, необходимо помнить о том, что вопросы нации касаются каждого из нас, имеют огромное значение для жизни нашего государства, следовательно, они должны быть предметом обсуждения каждого субъекта России как на уровне региональных органов власти, так и на уровне муниципальных.

Назрел вопрос о формировании принципиально новых подходов к решению проблем развития российской нации. Наша задача сделать все возможное, чтобы сохранить уникальное наследие предков, поддерживать межнациональное согласие, достойно и грамотно отвечать на новые современные вызовы, вносить свой вклад в создание общего духовного и культурного пространства.

Объединяющую роль в этом единстве играет русский народ. Владимир Владимирович Путин отметил, что великая миссия русских – объединять, скреплять цивилизацию. В этом и есть историческая правда национальной политики, которую определил впервые за последние сто лет руководитель Российского государства.

В.П. ПЯТКОВ

*(Совет по государственно-конфессиональным отношениям
при Главе Республики Башкортостан, г. Уфа)*

О РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Уважаемые участники круглого стола!

От имени Совета по государственно-конфессиональным отношениям при Главе Республики Башкортостан сердечно приветствую всех участников сегодняшнего заседания и желаю успехов и конструктивной работы этому форуму на благо укрепления дружбы и сотрудничества между всеми народами и религиями нашей великой России, мирного сосуществования и безопасности граждан нашего Отечества!

В своём вступлении я хочу вас проинформировать о ситуации в религиозной сфере в республике, основных направлениях государственно-конфессионального сотрудничества и реализации в Республике Башкортостан законодательства о свободе совести и вероисповедания.

Сегодня в конфессиональной сфере в нашей многонациональной и многоконфессиональной стране и республике наибольшую роль продолжает играть государство путём реализации государственно-конфессиональных и национальных направлений внутренней политики.

В Республике Башкортостан государственно-межконфессиональные отношения можно охарактеризовать как стабильные и устойчивые в существующих социально-экономических и политических условиях. В настоящее время на территории Республики Башкортостан проживают представители более 160 национальностей, народов и народностей, которые являются приверженцами различных конфессий. Православие и ислам являются ведущими конфессиями, их объединения составляют более 89% от общего количества религиозных организаций: около 69% - ислам, 20% - православие. Протестантские формирования (баптисты, адвентисты, пятидесятники, свидетели Иеговы, мормоны) – около 11 %. На 01.01.2017 г. в республике действуют 12 религиозных центров, 1953 религиозных объединений различных конфессий.

Стабильность данной модели межрелигиозного согласия обеспечивают мирные отношения между исламом и православием, которые в своем взаимодействии выработали язык межрелигиозного диалога и составляют большинство религиозных общин республики. Между ними нет принципиальных противоречий и соперничества на конфессиональном поле республики. Напротив, расширяется сотрудничество традиционных конфессий, особенно в сфере социального служения и сотрудничества с органами государственной власти и местного управления во многих направлениях внутренней государственной и региональной политики. 24 ноября 2015 года в Конгресс-холле состоялось подписание Соглашения о социальном партнёрстве между Республикой Башкортостан и основными конфессиями: ЦДУМ России, Башкортостанской митрополией Русской Православной Церкви, «Центральной еврейской религиозной общиной РБ», ДУМ РБ. Документ предполагает развитие отношений органов государственной власти, местного самоуправления и конфессий в сфере укрепления духовно-нравственных основ общества, развития образования, культуры, здравоохранения, социального служения и благотворительности, поддержания социально-политической стабильности, профилактики и противодействия проявлениям экстремизма на религиозной почве. Сегодня данное соглашение наполняется реальным содержанием.

В результате проведенного мониторинга религиозной ситуации за 2016 год можно констатировать, что напряженности в области государственно-конфессиональных и межрелигиозных отношений среди жителей в республике не имеется.

Органы государственной власти проводят взвешенную, продуманную политику в отношениях с основными конфессиями, новыми религиозными течениями, зарегистрированными религиозными организациями и незарегистрированными религиозными группами. Особенности данной политики является постоянная готовность государственных органов к оперативному вмешательству в координацию межконфессиональных взаимодействий и консультирование во внутриконфессиональных отношениях. В этом проявляется её эффективность, так как осуществление такой политики требует постоянного мониторинга конфессиональной, а в последнее время и этноконфессиональной ситуации, а также готовности компетентных государственных органов к выработке правильных решений.

Кроме того, это происходит в условиях долголетнего отсутствия единой концепции государственно-конфессиональных отношений, планового подхода к выстраиванию отношений между государством и религиозными организациями в стратегической перспективе на ближайшие 5-10 лет. В данных условиях роль органов государственной власти, реализующих данное направление внутренней политики, постоянно увеличивается и усиливается.

Здесь мы имеем в виду как наш Совет, так и Комиссии при главах администрации муниципальных образований по взаимодействию с религиозными объединениями.

В 2015 г. был, наконец-то создан федеральный орган – Федеральное агентство по делам национальностей, который начал организацию координации деятельности и мониторинга этноконфессиональной ситуации в масштабе всей страны.

Сегодня в республике для поддержания межконфессионального мира и реализации государственно-конфессионального сотрудничества пока достаточно существующих органов государственной власти и управления, механизмов принятия и осуществления различных решений. В многоконфессиональной республике органы, осуществляющие государственно-конфессиональную политику, проводят её с соблюдением баланса интересов основных конфессий, религиозных групп, интересов государства и общества, при приоритетной поддержке традиционных или коренных конфессий России, которые, однако, не рассматриваются пока как равноправные социальные партнёры. В Башкортостане государственной поддержкой пользуются основные официальные конфессии и организации: это Центральное духовное управление мусульман России, возглавляемое Верховным муфтием Талгатом Таджуддином, объединяющее по России более 2000 мусульманских организаций, из которых на территории республики расположено 612 общин; Духовное управление мусульман Республики Башкортостан, которое возглавляет муфтий Нурмухамет Нигматуллин (20 лет), оно входит в состав Совета муфтиев России под руководством муфтия Равиля Гайнутдина, а Н. Нигматуллин является также сопредседателем Совета муфтиев России. В ДУМ РБ входят 737 мусульманских общин, расположенных на территории республики; Уфимская митрополия Московского патриархата РПЦ, она состоит из трех независимых епархий: Уфимской, Нефтекамской и Салаватской. В митрополию входят 393 прихода. Главой является митрополит Уфимский и Стерлитамакский Никон (возведен в сан митрополита 8.01.2012г.). Действует издательство (идет выпуск 5 периодических изданий), 8 молодежных центров (молодежный отдел Уфимской епархии, Всероссийское Православное молодежное течение и т.д.).

4-5 июня 2016 г. по приглашению Главы РБ Р.З. Хамитова в республику совершил свой визит Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, который дал высокую оценку этому сотрудничеству – «сотрудничеству» церкви и государства.

Отношения с другими конфессиями религиозными течениями и группами строятся на основе взаимного уважения в рамках существующего законодательства.

В последние годы государственно-конфессиональное сотрудничество в Республике Башкортостан существует в основном в направлении социальной работы (профилактика правонарушений и т.д.) и согласованных мероприятий по борьбе с радикализмом, экстремизмом и терроризмом. Сотрудничество осуществляется в рамках действующих долгосрочных государственных программ, в рамках договорных отношений между конфессиональными и государственно-муниципальными структурами, а также за счёт межличностных контактов с духовными лидерами.

Основными направлениями сотрудничества остаются образовательная сфера, формирование здорового морально-психологического общественного климата, социальная, культурная, миграционная политика, борьба с экстремизмом.

В образовательной сфере хорошо зарекомендовал себя опыт ВУЗ-партнёрских отношений БГПУ – Российский исламский университет ЦДУМ России, позволяющий качественно повысить уровень российского исламского образования.

Сегодня развивается также сотрудничество между БашГУ и ДУМ РБ.

В течение 2016 года продолжена практика реализации проекта по организации работы лекторских групп, разъясняющих основы традиционного ислама, государственно-конфессиональной политики и вопросы профилактики религиозного экстремизма. В данные

лекторские группы включены представители мусульманского духовенства, РИУ ЦДУМ России, преподаватели медресе, БГПУ им. М. Акмуллы и т.д.

Продолжена практика проведения молодёжным отделом ДУМ РБ антиэкстремистских мероприятий в рамках Духовной акции «Ислам – против экстремизма!» и создания территориальных подразделений молодёжного отдела ДУМ РБ по республике.

К сожалению, республика не осталась в стороне от мировых процессов, связанных с общей радикализацией Ближнего Востока и деятельностью международных террористических организаций. Так, для участия в незаконных вооружённых формированиях на территорию Сирии и Афганистана выехало несколько десятков человек, многие с семьями, большинство из которых уже погибло. Впрочем, наиболее крупные исламские организации республики, в том числе неофициальные исламские религиозные группы сразу высказались резко против ИГИЛ.

Советом совместно с ДУМ РБ проводилась и проводится работа против экстремизма, в том числе среди активно настроенной и политизированной исламской молодёжи, и она приносит свои плоды.

И здесь хочется обратить внимание на необходимость организации грамотного сотрудничества между государством и религиозными организациями в борьбе с экстремизмом и терроризмом на уровне районов – в Комиссиях по государственно-конфессиональным отношениям и антитеррористической деятельности. Своевременный мониторинг этноконфессиональной ситуации, нормотворческая, законодательная деятельность и постоянная профилактическая работа с молодёжью - это то, что мы можем и должны делать!

В заключение хочется сказать, что религия становится сегодня всё более значимым фактором общественной жизни страны. Религиозность становится частью мировоззрения граждан, особенно в молодёжной среде. Эти новые тенденции общественного развития требуют своего осмысления, выработки и новых подходов в управленческих формах деятельности, и применения технологий, доказавших свою эффективность в социально-культурных процессах последних лет.

Религиозная составляющая требует к себе внимательного уравновешенного отношения со стороны государственных органов, так как в условиях многонационального и многоконфессионального состава населения Республики Башкортостан ошибки в этнорелигиозной сфере могут дестабилизировать ситуацию в целом в регионе.

Поэтому при существующих и возникающих проблемах и тенденциях развития этнорелигиозной сферы миротворческие и законотворческие усилия органов государственной власти, религиозных деятелей и общественных организаций должны оставаться неизменными.

Желаю участникам сегодняшнего заседания плодотворной работы, благополучия и счастья Вам и вашим близким.

Р.Р. РАХИМОВА

(ГБУ Дом дружбы народов Республики Башкортостан, г. Уфа)

СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ ОБЩЕСОЦИАЛЬНОГО И СПЕЦИАЛЬНО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ ПО МОТИВУ НАЦИОНАЛЬНОЙ, РАСОВОЙ, РЕЛИГИОЗНОЙ НЕНАВИСТИ ИЛИ ВРАЖДЫ

На территории Российской Федерации проживают представители 193 национальностей, используются 277 языков и диалектов [1]. Данная полиэтничность является не только богатым потенциалом культурно-исторического развития нашей страны, но и является почвой для этнических и религиозных конфликтов, представляющих собой нарастание социального напряжения в отношениях между народами, защищающими свои национальные интересы, и обострение противоречий вплоть до вооруженных столкновений, открытых военных действий и способствующих совершению преступлений на почве национальной, расовой или религиозной вражды или ненависти.

Прежде всего следует отметить, что важнейшим средством предупреждения преступности, в том числе и преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, является социально-экономическая и политическая ситуация в государстве или регионе, что способно существенно снизить конфликтогенный потенциал существования групп населения, относящихся к различным этносам, расам и конфессиям. Это прежде всего уровень развития экономики, развитость технологических процессов и технического оснащения производства – промышленного и сельскохозяйственного, что неразрывно связано с повышением жизненного уровня и материального благосостояния людей. Во многом именно это предполагает повышение общего уровня культуры членов общества, улучшение качества их образования, а следовательно, воспитанности, установления нравственных взглядов, толерантности в отношении представителей иных социальных групп. В. Д. Ларичев называет это общесоциальным предупреждением преступности и отмечает, что этой группе факторов присущи такие свойства, как масштабность, всеохватывающий и разносторонний характер, комплексность и взаимозависимость, непрерывность [2, с. 130].

Названные факторы влияют на общую ситуацию, в том числе и на состояние преступности, и чем выше уровень экономического, технического, культурного состояния общества, тем больше оснований полагать, что преступность по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды будет ниже, нежели в обществе, прозябающем в экономической разрухе, социальной и политической неустойчивости.

Кроме объективных причин, способных повлиять на состояние преступности в обществе, следует также выделить субъекты, чья деятельность непосредственно или опосредованно способствует предупреждению преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

В литературе существуют различные определения субъектов предупреждения преступности. Но все они сходятся в том, что к ним относятся государственные органы и общественные организации, должностные лица и граждане, целенаправленно осуществляющие на различных уровнях и в различных масштабах меры, направленные на выявление и устранение причин преступности и условий, способствующих совершению преступлений [3, с. 4-5].

Причем предотвращение преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, может быть как результатом целенаправленной и сознательной деятельности, так и побочным результатом деятельности. Поэтому некоторые специалисты подразделяют субъекты на специализированные и неспециализированные, в зависимости от того, является ли эта деятельность основной задачей их функционирования.

Для специализированных субъектов предотвращение преступлений является основным или одним из основных направлений их деятельности. К их числу относятся прежде всего органы государственной власти, в частности, правоохранительные органы – МВД, ФСБ, прокуратура, суд.

Органы внутренних дел ведут большую по объему, многообразную по своей направленности и функциональному назначению деятельность по предупреждению преступности. Их особая роль в этом деле определяется широким спектром полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и иных видов

деятельности по борьбе с правонарушениями и основной массой преступлений, наличием в структуре разных служб и подразделений, включая такие, которые специализируются на криминологической профилактике. Методы, формы профилактической работы различных подразделений органов внутренних дел во многом совпадают. Вместе с тем каждое подразделение имеет свою сферу профилактической деятельности, типичные для нее объекты и категории лиц, подвергающиеся профилактическому воздействию, в том числе и тех, кто способен совершить преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды [4, с. 86-87].

Органы ФСБ РФ осуществляют мероприятия по предупреждению (профилактике, предотвращению, пресечению) шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических веществ, контрабанды и ряда других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено к их ведению, а также деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, преследующих цель насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации. Поэтому предотвращение преступлений по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды также относится к сфере их деятельности, поскольку данный вид преступлений способен создать опасность для безопасности государства.

Прокуратура не только выполняет свои непосредственные функции по предупреждению преступности, но и осуществляет надзор за исполнением государственными и муниципальными органами, общественными организациями, иными негосударственными структурами требований законов, регламентирующих их деятельность по профилактике преступлений. Выявляя и пресекая (путем опротестования, возбуждения уголовного или административного преследования и другими способами) нарушения законодательства, устранению криминально опасных ситуаций, ограничению сферы действия причин и условий, способствующих преступлениям, в том числе по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

Профилактический эффект деятельности *суда* связан с выполнением его основной задачи – осуществлением правосудия. Вынося справедливый приговор по уголовным делам, суд обеспечивает общую и специальную превенцию, в том числе вносит свой вклад в предупреждение рецидива. Справедливое решение по семейным, трудовым, хозяйственным делам также способствует устранению или смягчению криминогенных конфликтных ситуаций и факторов, детерминирующих криминальную мотивацию, способно снять остроту существующих межгрупповых и межличностных противоречий и конфликтов, способных привести к преступлениям, совершаемым по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

Сюда же следует отнести государственно-общественные структуры, выполняющие правоохранительные функции, – комиссии по делам несовершеннолетних, дома дружбы народов, и т.д.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав занимают особое место среди субъектов системы профилактики: они осуществляют меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также по координации деятельности других субъектов системы профилактики. Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних было утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР в 1967 г., позже изменялось и дополнялось. Они создавались прежде всего как территориальные органы координации профилактики и правового воспитания. Впоследствии основное содержание их деятельности по преимуществу стало сводиться к применению в отношении несовершеннолетних принудительных воспитательных мер, способствующих предупреждению преступности

среди них, в том числе преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды [5, с. 92].

Дома дружбы народов, созданные во всех регионах Российской Федерации, являются площадкой для взаимодействия представителей существующих в них национально-культурных и историко-культурных объединений, их взаимодействия, проведения совместных мероприятий, ознакомления с культурой и традициями представителей иных национальностей.

Так, в уставе Дома дружбы народов Республики Башкортостан сказано: «Целями Учреждения являются:

- создание необходимых условий для деятельности национально-культурных организации (обществ, центров) по возрождению, сохранению, развитию и рациональному использованию духовных ценностей народов, этнических групп, диаспор и национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Башкортостан;

- создание необходимых условий для полноценного социального и экономического функционирования по сохранению историко-культурных комплексов и их территорий, имеющих особую историческую, национальную, просветительскую, научную и эстетическую ценность, характеризующихся компактным проживанием исторически сложившихся этнических групп с высокой степенью сохранности культурного наследия, зарегистрированных на территориях Республики Башкортостан» [6].

Реализация этих целей, несомненно, способствует гармонизации межэтнических отношений в республике, а следовательно, и предотвращению преступлений по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

К числу негосударственных специализированных субъектов следует отнести частные и общественные структуры, содействующие выполнению правоохранительных задач, – добровольные народные дружины, общественные пункты охраны порядка, внештатных сотрудников и общественных помощников правоохранительных органов, частные охранные предприятия и службы безопасности - в той степени, в которой их деятельность направлена на предотвращение преступлений по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

Круг неспециализированных субъектов чётко не определён. Прежде всего сюда следует отнести субъекты общесоциальной профилактики - федеральные, региональные и местные органы власти и управления, благотворительные, общественные организации, не выполняющие непосредственные правоохранительные задачи. Выполняя свои функциональные задачи, они в той или иной степени способствуют решению широкого круга существующих в обществе проблем и тем самым предотвращению преступлений по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

Сюда относятся также практически все организации и граждане, которые участвуют в процессе предупреждения преступности, создавая рабочие места, благоустраивая подведомственные им территории, организуя досуговую деятельность несовершеннолетних и т.д.

К числу неспециализированных субъектов следует также отнести конфессии и их управленческие структуры. В поликонфессиональном обществе возможны столкновения индивидов и групп по поводу различных позиций в вопросах вероучения, религиозной деятельности и правил построения религиозной организации. Подобного рода конфликты могут выливаться в форму разногласий и споров, конкуренции и борьбы, конфронтации и религиозной вражды, которые в прошлом неоднократно приводили к религиозным войнам. В современном мире мы также можем констатировать многочисленные конфликты такого рода, порождающие преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды.

Поэтому управленческие структуры различных конфессий способны как усилить противоречия между людьми, ассоциирующими себя с той или иной религией, либо способствовать терпимости, дружелюбию, стремлению к выстраиванию диалога.

В современной России представители различных конфессий настроены на конструктивный диалог, сотрудничество в решении общественных проблем, формирование толерантности у своей паствы, способствуя тем самым предотвращению преступлений по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды. Так, Патриарх Кирилл на заседании Группы высокого уровня по межрелигиозному диалогу при генеральном директоре ЮНЕСКО в Свято-Даниловом монастыре Москвы сказал: «Межрелигиозный диалог должен стать сегодня важной частью общих усилий, направленных на построение мирных, справедливых отношений между народами, людьми разных национальностей, религиозных и политических взглядов» [7, с.11].

К неспециализированным субъектам предупреждения преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, следует также отнести средства массовой информации, оказывающие существенное воздействие на сознание и поведение людей [8, с. 79]. СМИ играют одну из ключевых ролей в решении межэтнических проблем. Они способны реально помочь локализации данного конфликта или разжиганию межнациональной розни. Журналист или СМИ всегда должны исходить из вопроса: как повлияет та или иная информация на общественность, какую реакцию способна вызвать сообщаемая информация у людей. Тенденциозная подача материала, подмена бытового конфликта межнациональным, акцентирование этнической или религиозной принадлежности преступника способны привести к обострению межконфессиональных и межнациональных отношений.

Анализ всего комплекса информационных проблем по вопросам межнациональных конфликтов остро ставит проблемы их предотвращения и разрешения, формирования и управления процессом урегулирования конфликтов, роли в этом средств массовой информации, изучения процесса формирования общественного мнения с помощью передачи информационных сообщений и комментирования в СМИ происходящих событий, рассмотрения процесса осуществления обратной связи – воздействия сформировавшегося общественного мнения на деятельность журналистов. От просветительской деятельности средств массовой информации и от профессионализма, объективности и ответственности журналистов в значительной степени зависит сохранение в России гражданского мира.

Система субъектов общесоциального и специально-криминологического предупреждения преступлений, совершаемых по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, в случае эффективного функционирования способна существенно снизить опасность эскалации конфликтов, порождающих данный вид преступлений. Поэтому задача государства и институтов гражданского общества заключается в том, чтобы обеспечить весь комплекс необходимых для этого условий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения-10.09.2016).
2. Ларичев В.Д. Общесоциальное предупреждение преступности // Общество и право. 2011. № 1. С. 130.
3. Алексеев А.И, Герасимов С.И. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. М., 2001. С. 4-5.
4. Брагин А.А., Манышев В.В. Участие органов внутренних дел в разрешении межнациональных конфликтов // Вестник Белгородского юридического института МВД. 2015. № 2. С. 86-87.
5. Мишота В.А. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2015. №1 (144). С. 92-98.

6. Устав Дома дружбы народов Республики Башкортостан // Официальный сайт Дома дружбы народов Республики Башкортостан. URL: http://ddnrb.ru/index.php?newsid=8&news_page=3 (дата обращения – 11.10.2016).

7. Святейший Патриарх Кирилл: «Церковная жизнь должна быть служением» // Российский диалог. 2015. № 3. С. 11.

8. Мурашева С.В. Роль СМИ в инициировании и предотвращении межнациональных конфликтов // Наука и практика. 2015. № 3 (64) С. 78-80.

М.В. САРАНЦЕВА

*(МКУ Управление образования
МР Белорецкий район РБ, г. Белорецк)*

СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ – ЗАЛОГ СТАБИЛЬНОСТИ В ОБЩЕСТВЕ

Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" определил основные направления деятельности всех ветвей власти по реализации национальной политики в нашем государстве. Если большая часть задач, стоящих перед федеральными и региональными органами лежит в законотворческой деятельности, то приоритетом деятельности муниципальной власти стало повышение качества жизни людей, проживающих на данной территории, на основе стабильного развития экономики, образования, здравоохранения, культуры и сохранения экономической и социальной стабильности в обществе. На волне демократизации общественной жизни в нашей стране появилось множество национально-культурных объединений и партий, представляющих интересы того или иного народа. Поэтому муниципальным органам власти необходимо наладить тесное взаимодействие в вопросах сохранения национальной культуры, языка, самобытности, охраны памятников истории и культурного наследия народов, живущих на территории муниципального образования, с различными институтами гражданского общества.

Как известно, Белорецкий район - самый крупный по площади в Республике Башкортостан. Численность населения района составляет около 104 тысяч человек, из них 59% - русские, 31% - башкиры, 7% - татары. Межнациональные отношения в Белоречье складывались на протяжении длительного исторического времени, и строились они на основе согласия и взаимопонимания. В Белорецком районе свою деятельность осуществляют такие национальные общественные объединения, как Собор русских, Курултай башкир и Исполком татар. Работа данных общественных объединений носит плановый характер, строится на демократичных принципах, согласуется с деятельностью муниципальных органов власти.

Важнейшим направлением деятельности муниципалитета является развитие системы образования, обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации. На территории муниципального района в настоящее время функционируют 44 образовательных организации. В 38 из них преподавание ведется на русском языке, в 6 - на башкирском языке. Русский и башкирский языки преподаются в рамках программ изучения государственных языков и программ родного языка. Из более чем 12 тысяч учащихся Белорецка и Белорецкого района 57% составляют дети русской национальности. В муниципальной системе образования работают 115 штатных учителей русского языка, все имеют высшее образование, 96% изначально имели соответствующее

филологическое образование. Все преподаватели прошли курсы повышения квалификации в последние три года.

В районе работают городские методические объединения учителей русского языка и башкирского языка, педагоги являются активными участниками мониторингов качества обучения учащихся, работают по выявлению и развитию талантливых детей, проводят творческие конкурсы, научно-практические конференции. Ежегодно в Белорецком районе проводится конкурс «Учитель года», в рамках которого определяется лучший учитель русского языка и башкирского языка. Кроме того, главой районной администрации учрежден конкурс среди педагогов на получение денежного поощрения по результатам деятельности (грант главы администрации), в подведении итогов которого участвуют представители общественных объединений. Из 60 победителей данного конкурса 23 - учителя родных языков. С целью привлечения к творческой деятельности и поддержки молодых учителей на протяжении трех лет проводится муниципальный конкурс молодых педагогов «Первый шаг к успеху».

Одним из положительных результатов работы учителей русского языка и литературы являются итоги проведения ЕГЭ. За последние три года выпускники муниципальных образовательных организаций показывают стабильно высокие результаты по данным предметам. Однако для сохранения и развития национальных традиций одного качественного обучения недостаточно.

Существенную роль в развитии ребенка играют сложившиеся в образовательных организациях системы воспитания и учреждения дополнительного образования. Не секрет, что нам приходится заново учиться праздновать наши традиционные праздники. Когда-то традиции передавались в семье из поколения в поколение – «из уст в уста», «от сердца к сердцу». В силу известных исторических причин эта естественная связь была прервана. Однако приблизительно с середины XIX в. и на протяжении всего XX в. велась работа по собиранию фольклорных и этнографических материалов о национальных традициях. Благодаря этому, мы можем через школу, детский сад передать детям богатейший культурный опыт родного народа, на основе собранного нами и нашими предшественниками материала.

Познавая, творчески осваивая опыт прошлых поколений, дети не только изучают его, но и реализуют полученные знания в повседневной жизни. Мудрость народной культуры помогает детям сохранить здоровье, укрепить его, подготовиться к будущей жизни, к роли рачительного хозяина (хозяйки), мужа (жены), отца (матери). И чем раньше это закладывается, тем ярче проявляется.

В Белорецком районе функционируют 36 дошкольных образовательных организаций. На базе 5 общеобразовательных учреждений открыты группы кратковременного пребывания и предшкольной подготовки (всего 11 групп), 2 группы семейного воспитания. Большое внимание в дошкольных организациях муниципального района уделяется национальному воспитанию дошкольников. На базе МДОБУ д/с №2 г. Белорецка успешно функционирует в течение нескольких лет ресурсный центр, объединяющий 13 детских садов муниципального района. В центре разработаны образовательная и воспитательная программы для дошкольников на основе национальных традиций русского, башкирского, татарского народов и казачества. Подготовлены методические разработки проведения занятий, национальных обрядов, изданы сборники народных сказок, поговорок, песен, собран богатый дидактический материал, который может быть использован любым педагогом дошкольной организации.

Положительные результаты совместной работы школы и учреждений дополнительного образования также способствуют развитию народных традиций, укреплению семейных ценностей. Богатый опыт работы создан коллективами МОБУ СОШ с. В. Авзян, гимназии №14 и №17 г. Белорецка, в с. Ломовка. Так, глубокие знания русского языка на уроках в с. В. Авзян успешно развиваются и дополняются на занятиях этнографической студии «Берегиня» и театральной студии «Сказка» Дети в студии

изготавливают куклу, а затем участвуют в русском народном празднике. Изучая традиции русской народной культуры, всего уклада жизни русского народа, будь то календарные праздники или события жизненного цикла человека, они усваивают народное мировидение, народную психологию. Маленькие девочки учат колыбельные песни, пестушки, народные игры. Изготовление народной куклы становится для девочек средством формирования традиционных семейных ценностей, что сегодня особенно актуально.

Во многих школах муниципального района особое значение придается овладению навыками изготовления национального костюма. Образовательная область «Технология» позволяет значительно расширить деятельность обучающихся, знакомить их на уроках с русской и башкирской культурой, направленной на сохранение живого наследия народа. Учащиеся подбирают дополнительный материал по проведению традиционных праздников земледельческого народного календаря, исследуют старинные рецепты, знакомятся с интерьером и убранством русской избы и башкирской юрты, значением очага в жизни древнего и современного человека.

В целях популяризации и представления русских народных песенных традиций, воспитания у детей патриотических чувств и уважительного отношения к русской народной культуре в муниципальном районе два года проводится детский конкурс исполнителей русской народной песни «Живая нить традиций», в котором принимают участие сольные исполнители от 6 до 15 лет. У народной песни завидная судьба. Исчезают бесследно из памяти модные на один сезон «хиты» и «шлягеры». А народная песня вырывается из плена забвения и снова звучит чисто и свежо в устах людей другой эпохи. В этом и заключается великая тайна национального характера русской песни.

Народная культура состоит из множества взаимосвязанных частей: поэтического слова, напева, игры, танца, рукоделия, ремесел и т.д. Поэтому все образовательные организации муниципального района работают в творческом союзе с учреждениями культуры. О своеобразии, разнообразности и высоком профессионализме коллективов художественной самодеятельности Белорецкого района говорят такие цифры: из 342 самодеятельных коллективов (4339 участников), функционирующих на территории муниципального района, 88 (924 участника) башкирских фольклорных коллективов, 81 коллектив русский коллектив (156 участников).

В Белорецком районе совместная деятельность органов муниципальной власти и общественных объединений наиболее ярко проявляется при проведении районных национальных праздников, фестивалей и спортивных мероприятий. Особенностью проведения, например, русских массовых праздников является сочетание церковных традиций и народного гуляния. Православные церемонии и традиции дополняются массовыми конкурсами народного творчества, выставками и спортивными состязаниями. Ежегодно на территории муниципального района организуются празднование Масленицы в городе Белорецке и в селе Кага, праздники иконы Казанской божьей матери в с. В. Авзян, Михайлова дня в с. Ломовка, Троицы в с. Узян и другие. Во время народных праздников проводятся конкурсы художественной самодеятельности, спортивные состязания, чествование отличившихся белоречан. Члены общественных объединений Собора русских, Курултая башкир, являясь представителями различных отраслей экономики, образования, культуры, оказывают методическую и материальную поддержку при проведении народных праздников, а администрация и депутатский корпус – организационную поддержку, привлекая представителей разных сфер деятельности.

Общественные организации активно участвуют и в решении социальных проблем, работая в Комиссии по делам несовершеннолетних, комиссии по борьбе с пьянством и наркоманией, проводят работу с неблагополучными семьями.

В заключение хочется сказать, что совместная работа муниципальной власти и общественных организаций в муниципальном районе проводится в целях сохранения культуры всех народов, проживающих на территории Белорецкого района, потому что

только при консолидации муниципальных органов и общественных организаций возможно решение государственных задач, сохранение мира и стабильности в Башкортостане.

Р.А. УТЯШЕВА

*(Региональная общественная организация
«Национально-культурная автономия татар Республики Башкортостан», г. Уфа)*

РОЛЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В ДОСТИЖЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО МИРА И СОГЛАСИЯ

Чуть больше четырёх лет прошло со дня принятия Стратегии национальной политики, которая особо подчёркивает, что цели государственной национальной политики достигаются совместными действиями гражданского общества и государства, на основе принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства её граждан.

За короткий период многое изменилось: мир стал другим.

Мы живем в условиях продолжающейся информационной войны, целью которой является и разрушение нашего межнационального согласия, усиливается политическое и экономическое давление, в отдельных регионах существует латентная напряжённость в отношении трудовых мигрантов, сохраняются межгрупповые противоречия, есть факты бытового национализма.

Межнациональные отношения – область очень тонкая и чувствительная. И действовать нужно предельно деликатно, аккуратно. Прежде всего это работа профессионально подготовленных, грамотных специалистов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, которые разбираются в проблемах и могут донести до всех слоёв общества своё понимание того, что в этой сфере происходит и что достойно поддержки общества. Всё это требует тесного взаимодействия власти, институтов гражданского общества, экспертного и научного обеспечения этнополитики.

Для нас, граждан, занимающихся общественной работой в области национальных отношений, сегодня очень важно направить свою деятельность на консолидацию общества вокруг духовно-нравственных ценностей народов.

Жизнь показала, что национальные и культурные объединения, некоммерческие организации являются активным сектором гражданского общества, взаимодействуют с государством на основе взаимного доверия и партнёрства.

Сегодня в стране создано только 1600 национально-культурных автономий, в том числе 19 федеральных, около 250 региональных. 79 народов нашей страны из 193 воспользовались этим законом, и число этих организаций продолжает расти.

Сегодня наша РОО «Национально-культурная автономия татар РБ» - равноправный партнёр наших органов власти в реализации Стратегии государственной национальной политики. Не менее важную работу проводят и другие этнокультурные общественные объединения.

Залогом гражданского и межнационального согласия является постоянный межкультурный диалог и привлечение молодёжи к активной общественной деятельности.

Формирование общероссийского самосознания с раннего возраста должно основываться на знаниях о культуре и традициях народов России.

Именно поэтому мы активно участвуем во многих проектах, реализуемых нашими коллегами, - это и Аксаковский праздник, и Дни славянской письменности и культуры, и фестиваль русской песни – один из ярких народных праздников, в котором с удовольствием принимают участие и наши татарские общественные организации.

Наши проекты, с одной стороны, направлены на сохранение языка, культуры и традиций татарского народа, с другой – на достижение межнационального и межконфессионального согласия.

Ежегодный литературный фестиваль «Тукаевские напевы» - «Тукай моннары» - это крупное мероприятие для учащихся 5-11 классов общеобразовательных учебных заведений Республики Башкортостан. Школьники читают произведения великого Тукая на татарском, башкирском, русском, удмуртском, чувашском, армянском, марийском, английском языках. Хорошо известен фестиваль песни и музыки «Ике Аккош» - «Два Лебедя». Это музыкальный форум, посвященный нашим знаменитым исполнителям - Фариде Кудашевой и Бахтию Гайсину. Своим высоким творчеством они завоевали огромную любовь народов Башкортостана, Татарстана, их имена известны во всех бывших советских республиках. Местом проведения данного фестиваля стали сельские районы, где родились артисты, – Аургазинский (конкурс баянистов) и Чишминский (конкурс по вокалу). Гала-концерт «Ике Аккош» всегда проходит в Уфе.

Проект «Семейный очаг – Гаиля учагы» посвящен вопросам гражданского воспитания молодежи, особенно сельской. На основе ознакомления с бытом и жизнью родного народа, с нравственными ценностями его материальной и духовной культуры закладываются основы личностной культуры человека. Проект предусматривает создание и укрепление условий для передачи от поколения к поколению традиционных духовных ценностей, воспитание детей в духе уважения к институту семьи и брака, материнству и отцовству. В рамках проекта уделяется особое внимание профилактике и преодолению социального сиротства.

Ценности в России очень простые – по крайней мере, у большинства: горизонтальные связи, землячества, одноклассники. Семья, друзья, родные. Мы, россияне, по-прежнему ценим и бережем то, что нельзя отнять, – любовь, профессиональные достижения, духовный опыт.

А.Н. ШМЕЛЕВ

*(Ассоциация «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»,
администрация городского округа город Октябрьский
Республики Башкортостан)*

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УКРЕПЛЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ

Укрепление межнационального согласия, а также согласование интересов всех проживающих в муниципальных образованиях народов, этносов, обеспечение правовой и материальной основы для их развития, достижение их добровольного, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества является первоочередной задачей органов местного самоуправления.

Национально-культурные общества сегодня являются важным стабилизирующим фактором в общественно-политической жизни муниципального образования.

Национальная политика на муниципальном уровне имеет комплексный характер, ее сложно выделить в отдельное направление деятельности муниципалитетов. Она тесно связана с молодежной, культурной и миграционной политикой, комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Муниципальные задачи в сфере национальной политики отражены в нашем базовом Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в качестве вопросов местного значения для каждого типа муниципального образования.

В целях гармонизации межнациональных отношений, предупреждения межнациональной напряженности практически во всех муниципальных образованиях нашей республики созданы комиссии по вопросам государственно-конфессиональных отношений, советы при главах администраций по вопросам укрепления межнационального согласия. Принимаются муниципальные программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов». Проводится мониторинг межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений на территориях муниципалитетов. Оказывается помощь в проведении таких национальных обрядовых фольклорных праздников, как «Рождество», «Проводы зимы», «Сабантуй» и многих других.

Тематика единения народов органами местного самоуправления рассматривается в той или иной форме на «круглых столах» с представителями молодежи, национально-культурных общественных объединений, на встречах с населением, на районных праздниках и концертах.

В городе Октябрьском имеется уникальный для нашей республики опыт в сфере обеспечения межнационального согласия. Город изначально формировался как многонациональный. На освоение Девонского месторождения съезжались специалисты-нефтяники со всех уголков России, привнося в культуру свои традиции и уклады. В Октябрьском в мире и согласии проживают представители более пятидесяти национальностей. Именно поэтому с 2001 года в нашем городе действует Центр национальных культур, работающий в направлении сохранения традиций, исторического и культурного наследия разных народностей. Он взаимодействует со всеми общественными организациями и религиозными конфессиями, оказывает им содействие и поддержку при реализации культурно-просветительских мероприятий.

В 2016 году Центр национальных культур отметил 15-летие. В дни празднования юбилея города, переименованный в Дом дружбы народов, он распахнул свои двери после капитального ремонта. За прошедшие годы Центр стал настоящим Домом не только для национальных объединений, но и для творческих талантов города.

При Доме дружбы народов активно работают семь общественно - национальных объединений:

- «Собор Русских Башкортостана»;
- «Городское отделение исполкома Всемирного курултая башкир»,
- «Городское отделение Конгресс татар»,
- «Славянский круг» (русские, украинцы, белорусы),
- Чувашское объединение «Чаваш Ен»,
- объединение российских немцев «Видергебурт»;
- армянское объединение «Аргешти».

Также на территории городского округа осуществляют свою деятельность 17 религиозных организаций. Формы деятельности религиозных объединений направлены на сохранение самосознания народов, их культуру и вероисповедования, на формирование здорового образа жизни у подрастающего поколения.

Религиозные организации города осуществляют социальные проекты, направленные на поддержку малоимущих слоев населения, организуют экологические субботники, образовательно-просветительские мероприятия.

С 2013 года, в соответствии с рекомендациями Совета по государственно-конфессиональным отношениям при Президенте Республики Башкортостан, на основании решения заседания межведомственной Комиссии по государственно-конфессиональным отношениям и взаимодействию с религиозными организациями в городе действует проект - проведение бесед священнослужителей с учащимися школ и средних учебных заведений города. Во встречах участвуют вместе и православный, и мусульманский священнослужители.

Темами бесед становятся вечные ценности: добро и зло, отношение к родителям, к вредным привычкам, профилактика экстремизма, суицидов. За 2015-2016 учебный год проведено более 40 встреч с учащимися общеобразовательных и профессиональных учебных заведений.

В ноябре 2016 года в Октябрьском прошёл церковно-общественный форум «V Епархиальные образовательные чтения» Нефтекамской епархии. Тема чтений «1917-2017: уроки столетия». В работе чтений приняли участие представители духовенства Нефтекамской епархии, Духовных управлений мусульман России и Республики Башкортостан, Уфимской и Салаватской епархий, преподаватели и учащиеся образовательных учреждений.

Таким образом, органами местного самоуправления ведется большая и планомерная работа. Итогом её стало отсутствие напряжённости в межконфессиональной и межнациональной сферах, стабильность и сохранение добрососедских отношений. Большинство граждан считают отношения между людьми разных национальностей доброжелательными. И это, безусловно, хороший знак. Но не повод для снижения внимания к вопросам профилактики экстремизма и межнациональной напряжённости. Тем более что в современном мире нарастают тенденции размывания традиционных ценностей и разжигается межэтническая и межрелигиозная рознь. Мы, безусловно, должны и будем противостоять этим разрушительным тенденциям. И здесь ключевая роль принадлежит общественному и духовному единству нашего народа. Здесь требуется планомерная, настойчивая, целеустремлённая работа - и просветительская, и организационная. Требуется участие в ней всех уровней власти, политических партий, общественных организаций, в том числе религиозных и этнических объединений.

Необходимо отметить, что залогом гражданского и межнационального согласия является постоянный межкультурный диалог и привлечение молодёжи к активной общественной деятельности. Свою эффективность здесь показали в последнее время волонтерское движение и волонтерские акции.

Хочу обратить внимание и на важность информационной работы с населением в ходе реализации мероприятий национальной политики. Необходимо продолжить заниматься социально-культурной адаптацией мигрантов. Данная сфера требует усиления контакта и взаимодействия между органами власти с институтами гражданского общества.

А.С. ЩЕРБАКОВ

(Уфимский государственный нефтяной технический университет, г. Уфа)

РУССКОЕ НАСЕЛЕНИЕ ЮЖНОГО УРАЛА И НАПРАВЛЕНИЯ ЭТНИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНЕ

Южный Урал, располагающийся на стыке Европы и Азии, в силу своего географического положения и ряда исторических причин всегда являлся полиэтничным регионом. Составной частью Южного Урала является территория Башкортостана. После присоединения Башкирии к Российскому государству (вторая половина XVI – 20-е годы XVII вв.) тенденции исторической полиэтничности в силу особых условий социально-политического развития только укрепились. В данном регионе проживают практически все народы Урало-Поволжья, а также этнические общности, исторически сложившиеся вне пределов Волго-Уральской историко-этнографической области (ИЭО). Всего в республике по разным данным проживает свыше 100 национальностей.

Русское население этого региона начало формироваться в середине второго тысячелетия нашей эры. Вопрос о проникновении русского населения в край до начала официального вхождения Башкирии в состав России (XVI в.), затрагивавшийся некоторыми исследователями [6; 14, с. 100], пока не находит подтверждения в известных на сегодняшний

день нарративных источниках, хотя это вполне допустимо. Русское население здесь складывалось не только путем миграций и естественного прироста, как обычно считается, а еще и благодаря вливаниям в него значительных групп нерусских, преимущественно православных этнических групп, которое происходило на протяжении всей истории взаимодействия русских с местным населением на этой территории. Существующие на сегодняшний день исследовательские методики не всегда позволяют уловить эти идентификационные перемены. Изменения идентичности не отражаются в итоговых материалах переписей, они трудны для фиксации и требуют проведения выборочных этносоциологических и полевых этнографических исследований.

Русские – крупнейший по численности этнос Республики Башкортостан (1432906 чел. или 36,1%). Этнокультурное развитие русских Башкортостана на протяжении всей истории их проживания в крае, начиная с XVI в., в значительной степени проходило в контексте развития всей великорусской народности. В течение XX в., вплоть до 1990-х гг., численность русского населения в Башкирии постоянно увеличивалась. Источники увеличения численности - естественный прирост и миграции из других регионов СССР и Российской Федерации. Всероссийская перепись 2002 г. зафиксировала снижение численности русского населения – как и большинства других народов Башкортостана, за исключением башкир.

Таблица 1. Динамика численности русского населения Башкортостана в 1897–2010 гг. [2, 5, 8, 9, 10 11, 12]

Годы переписей	Численность всего населения	Численность русского населения	Удельный вес русского населения
1897	1 991 438	834 135	41,8
1926	2 665 836	1 064 707	39,9
1939	3 158 969	1 281 347	40,6
1959	3 336 289	1 418 147	42,4
1970	3 814 926	1 546 304	40,5
1979	3 844 280	1 547 893	40,3
1989	3 943 113	1 548 291	39,6
2002	4 104 336	1 490 715	36,3
2010	4 072 292	1 432 906	36,1

Рассматривая и анализируя вклад русского населения Башкортостана в обеспечение гражданского согласия в регионе, безусловно, нельзя обойти внимание деятельность республиканских этнокультурных общественных организаций.

Весной 1998 года в торжественной обстановке состоялся Конгресс русских Башкортостана и был образован «Собор русских Башкортостана» – официальная общественная организация русского населения региона, получившая статус национально-культурного центра. В 2011 г. и 2016 г. состоялись второй и третий съезды (Конгрессы) «Собора русских Башкортостана».

Также в период 1994 – 2003 гг. в Башкортостане были созданы и развернули свою деятельность несколько историко-культурных центров: «Никольский храм» (Краснокамский район, с. Николо-Березовка), Аксаковский центр «Надеждино» (Белебеевский район, с. Надеждино), «Красный Яр» (Уфимский район, с. Красный Яр) и др.

Своеобразной основой, направляющей деятельность этих организаций, явилась Государственная программа «Народы Башкортостана», а основными своими целями они видели формирование и распространение идей духовного единства, патриотизма, любви к родному краю и его народам, ко всей России через сохранение и изучение исторического наследия русского народа, дальнейшее развитие самобытной культуры русских граждан республики, взаимодействие и взаимообогащение культур народов Башкортостана, распространение знаний и информации об истории, культуре и современном состоянии русских Башкирии, сохранение и развитие русского языка, содействие возрождению национальных обычаев, традиций, обрядов, народных промыслов и ремёсел.

В целом можно сказать что перечисленные русские общественные организации достигли определенных успехов в достижении заявленных целей. Однако проводимые мероприятия (Международный Аксаковский праздник, Дни славянской письменности и культуры, Межрегиональный праздник русской песни и частушки в Белокатайском районе, республиканский праздник «Масленица» в с. Красный Яр, региональный фестиваль популярной музыки и танца «Крещенские морозы» в г. Бирске и т.п.) не всегда охватывают жизнь этноса в целом, особенно в плане модернизации культуры и общегражданских взаимодействий. Во многом это происходит потому, что этническое самосознание, этничность в государственных программах понимается как некая неподвижная категория, без развития и динамики. В период подготовки Второго съезда Собора русских РБ представители научного сообщества нередко с сомнением высказывались об эффективности деятельности русских общественных организаций этнической ориентации. Одна из причин этого – расположенность многих историко-культурных центров в сельской местности с компактным проживанием русского населения [15, 16, 17]. А большинство русских республики живет в городах.

В XX в. среди русских Башкирии интенсивно проходила урбанизация. В 1926 г. было 183 тыс. русских горожан, к 1939 г. это число увеличилось более чем в два раза. Еще более возросли темпы прироста городского населения в военное и послевоенное время: в 1959 г. в городах республики проживало 818 тыс. русских, к 1989 г. к ним прибавилось еще 400 тыс. человек [3, С. 37 – 43]. Динамика урбанизации русского населения региона показана в таблице 2. При этом, некоторые исследователи полагают, что уровень урбанизации русского населения был еще выше, чем принято считать [4, С. 106 – 132, 135].

Таблица 2. Изменение численности русского городского населения Башкортостана за 1959–2002 гг. (тыс. чел. и в %) [11]

Годы переписей	Численность, тыс чел.	Удельный вес среди русского населения республики
1959	817,9	57,7
1970	1100,0	71,1
1979	1218,2	78,7
1989	1285,3	83,0
2002	1232,2	83,0

При этом в общей массе городского населения республики русские составляют 47% [11]. Они живут во всех городах и поселках республики и составляют более половины жителей Уфы, Белебея, Ишимбая, Мелеуза, Салавата, Стерлитамака, Давлеканово, а в городах Белорецке, Благовещенске, Бирске, Кумертау преобладают (от 64 до 72%) [11]. Русское городское население Башкирии оказывает значительное влияние на этнические и культурно-языковые процессы в городской среде. Значительный по численности этнический массив русских в населении городов республики образовался в силу исторических условий возникновения и развития городов Башкирии, которые основывались как русские поселения и в дальнейшем развивались как центры русской культуры [1; 4], которая под влиянием общих тенденций развития этнических процессов, стала восприниматься как универсально-городская [7; 13; 16], и, следовательно, её восприятие представителями других народов вряд ли может рассматриваться как «ассимиляция» со стороны русского населения. Кроме того, русское население оказывает решающее влияние на формирование языковой среды: по данным на 2002 г. 96,4% населения Башкортостана владеют русским языком, у различных народов России, этнотерриториальные группы которых проживают в Башкортостане, этот показатель составляет от 96 до 100% [5; 11]. При этом уровень владения русским населением местными тюркскими языками остается невысоким [5; 11].

Такое положение русского языка вкупе с отмеченным выше характером современной культуры во многом способствует особому восприятию русского населения, в ряде случаев

принадлежность к нему может носить не этнический, а социально-гражданский характер (поскольку русский язык – язык межнационального общения зачастую даже между различными нерусскими народами, в то же время культура лишена этноспецифических черт). Подобное также является следствием исторических особенностей его этнокультурного развития в регионе и динамики идентичности.

При этом, как отмечают исследователи, русские, являясь открытой для межкультурного диалога группой, отличаются высокой степенью адаптации к иным культурам и за все время проживания в Башкортостане не сложились в особую локальную общность. Для них, в отличие от других народов региона, практически не была характерна мобилизация этничности 1990-х годов с явно выраженными политическими целями.

Т.о., обоснованным выглядит вывод о том, что русское население региона обладает большим потенциалом в обеспечении гражданского согласия в регионе. Думается, однако, что для реализации этого потенциала требуется некоторая корректировка деятельности общественных организаций этнической направленности. Общество, люди, человек должны выступать как активный субъект истории, а не как пассивный объект государственной заботы, а этнос не должен восприниматься как некая неподвижная субстанция без развития и динамики, отстраненная от межэтнических связей и взаимодействий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Буканова Р.Г. Города и городское население Башкирии в XVI – XVII вв. – Уфа, 1993. С. 7, 81.
2. Всесоюзная перепись населения 1939 г. Основные итоги. – М.: Наука, 1992. С. 65–66;
3. Ковязин С.А. Городское восточнославянское население Башкирии (численность и расселение) // Вопросы этнографии городского населения Башкортостана. Уфа, 1992.
4. Кучумов И.В. К проблемам идентичностей и межкультурного взаимодействия. Уфа, 2010.
5. Краткие итоги Всероссийской переписи населения 2010 года по Республике Башкортостан: статистический бюллетень. – Уфа: Башкортостанстат, 2011.
6. Макаров Л.Д. Славяне в Прикамье: этапы заселения // Историческая демография русских Башкортостана: доклады научно-практической конференции 28 – 29 ноября 2002 г. – Уфа: БГПУ, 2002.
7. Межуев В.М. Государство и культура: теоретические предпосылки культурной политики // Управленческое консультирование. – 2008, № 1. С. 63 – 79.
8. Население БАССР (по данным Всесоюзной переписи населения 1959 г.). Уфа, 1986.
9. Население Башкирии. По данным Всесоюзной переписи населения 1970 г. Статистический сборник. Уфа, 1971;
10. Национальный состав населения БАССР. – Уфа, 1990;
11. Национальный состав населения Республики Башкортостан (по данным Всероссийской переписи населения 2002 г.). Статистический сборник. – Уфа, 2006.
12. Первая Всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. Т. XLV Уфимская губерния. – СПб.: Издание Центрального статистического комитета МВД, 1904.
13. Савельев В.В. Национально-культурная политика как российская реальность // Управленческое консультирование. – 2010, № 3. С. 157 – 169.
14. Усманов А.Н. Добровольное присоединение башкир к Русскому государству. Уфа, 1982.
15. Щербаков А.С. Этнонациональное движение русского населения Башкортостана на рубеже XX – XXI веков: основные этапы развития // Научные ведомости Белгородского университета. Серия «История. Политология. Экономика. Информатика». – 2011. № 13 (108). Выпуск 19. С. 201 – 208.
16. Щербаков А.С. О некоторых тенденциях развития современной этнической культуры русского городского населения Башкортостана // Вестник ВЭГУ. – 2011, № 6 (56). С. 104 – 108.

17. Щербаков А.С. Особенности идентичности русского населения Башкортостана и некоторые тенденции её трансформации // Научные ведомости Белгородского университета. Серия «История. Политология. Экономика. Информатика». – 2011. № 19 (114). Выпуск 20. С. 251 – 257.